

|  |    |
|--|----|
| <b>Voorbeelden, toelichtingen en figuren</b>                                 | 9  |
| <b>Inleiding</b>   | 13 |
| “Europa heeft beslist dat...”  | 14 |
| Comitolowie? Comitolowat?  | 15 |
| Een ondoordringbaar kluwen?  | 15 |
| <b>Ten geleide: de verdere opbouw van dit boek</b>                           | 17 |
| <b>Een zijsprongetje: de politieke wetenschap en Europese besluitvorming</b> | 21 |
| De oude strijd: neofunctionalisten tegen intergouvernementalisten            | 21 |
| Wandelen met de hond: een principal-agent perspectief                        | 23 |
| Instellingen zijn belangrijk   | 24 |
| Macht achter de schermen: netwerktheorieën                                   | 27 |
| Multilevel governance als metafoor   | 30 |
| Noten  | 31 |
| <b>1. Historische beslissingen</b>   | 33 |
| 1.1 Inleiding  | 33 |
| 1.1.1 Wat zijn historische beslissingen?                                     | 33 |
| 1.1.2 Staats- en regeringsleiders aan het Europese roer                      | 34 |
| 1.1.3 Een klein clubje?  | 34 |
| 1.2 Vier historische beslissingen: de procedures en de realiteit             | 37 |
| 1.2.1 Financiële meerjarenplannen: moeilijke centenkwesities                 | 37 |
| 1.2.2 Een nieuwe voorzitter van de Commissie: de strijd om een topfunctie    | 40 |
| 1.2.3 Uitbreiding: hoe groot wordt de Unie?                                  | 45 |
| 1.2.4 Het wijzigen van de verdragen: timmeren aan de fundamenteën            | 49 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 1.2.5     | Conclusie: de Europese Raad hakt de historische knopen door (maar het Europees Parlement roert zich)      | 53  |
| 1.3       | Instelling 1: de Europese Raad  | 55  |
| 1.3.1     | Samenstelling van de Europese Raad  | 56  |
| 1.3.2     | Weinig functies op papier   | 57  |
| 1.3.3     | De voorbereiding van een Europese Raad  | 58  |
| 1.3.4     | De chefs en hun rituelen  | 60  |
| 1.3.5     | Het slotdocument: elke komma telt   | 64  |
| 1.3.6     | De Europese Raad in een uitgebreide Unie  | 65  |
|           | Noten   | 66  |
| <b>2.</b> | <b>Europese wetten</b>  | 69  |
| 2.1       | Honderdduizend bladzijden   | 69  |
| 2.2       | De meest gebruikte procedure: de gewone wetgevingsprocedure   | 72  |
| 2.2.1     | Het verloop van de gewone wetgevingsprocedure: pingpong tussen instellingen                               | 75  |
| 2.2.2     | Cijfers over de gewone wetgevingsprocedure (en de medebeslissingsprocedure)                               | 81  |
| 2.3       | De bijzondere wetgevingsprocedure   | 84  |
| 2.4       | Instelling 2: de Europese Commissie   | 89  |
| 2.4.1     | Het politieke niveau: het College van Commissarissen  | 92  |
| 2.4.2     | Het administratieve niveau: Directoraten-Generaal en Diensten   | 97  |
| 2.4.3     | Het initiatiefrecht van de Commissie  | 99  |
| 2.4.4     | De voelsprietten en de helplijnen van de Commissie  | 102 |
| 2.4.5     | Het College van Commissarissen aan het werk   | 106 |
| 2.5       | Instelling 3: de Raad   | 107 |
| 2.5.1     | De samenstelling van de Raad en het coördinatieprobleem   | 108 |
| 2.5.2     | Een roterend voorzitterschap  | 111 |
| 2.5.3     | De werking van de Raad: vechten om de stemmen (maar uiteindelijk zoveel mogelijk bij consensus beslissen) | 113 |
| 2.5.4     | Het Secretariaat-Generaal: het geheugen van de Raad   | 122 |
| 2.5.5     | Het Coreper: topdiplomaten onder elkaar   | 123 |
| 2.5.6     | De werkgroepen: waar het echte werk gebeurt   | 127 |
| 2.5.7     | De Raad in een uitgebreide Unie   | 129 |
| 2.6       | Instelling 4: het Europees Parlement  | 130 |
| 2.6.1     | Een indrukwekkend traject   | 130 |
| 2.6.2     | Samenstelling en fracties   | 133 |
| 2.6.3     | Organisatie van de werkzaamheden  | 138 |
| 2.6.4     | De parlementaire commissies: cruciale schakels in het wetgevende werk                                     | 141 |
| 2.6.5     | Deelname aan de besluitvorming onder de gewone wetgevingsprocedure  | 145 |

|                |   |     |
|----------------|---|-----|
| 2.6.6          | Secretariaat-Generaal en andere medewerkers                                     | 148 |
| 2.6.7          | De uitdagingen voor het Parlement   | 149 |
| 2.7            | Andere spelers in het verhaal   | 150 |
| 2.7.1          | Het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: de praatbarakken | 151 |
| 2.7.2          | Nationale en regionale parlementen op zoek naar hun rol                         | 154 |
|                | Noten   | 158 |
| <b>3.</b>      | <b>De uitvoering van de Europese wetgeving</b>                                  | 163 |
| 3.1            | Een gedeelde verantwoordelijkheid   | 163 |
| 3.2            | Het implementatiedeficit  | 165 |
| 3.3            | Uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen                              | 169 |
|                | Noten   | 178 |
| <b>4.</b>      | <b>Een alternatieve techniek van besluitvorming: open coördinatie</b>           | 181 |
| 4.1            | Zachte regelgeving: met pek en veren paraderen                                  | 181 |
| 4.2            | Een voorbeeld: de werkgelegenheidsstrategie                                     | 186 |
|                | Noten   | 189 |
| <b>5.</b>      | <b>De deelname van het federale België aan de Europese besluitvorming</b>       | 191 |
| 5.1            | Inleiding   | 191 |
| 5.2            | Regio's en hun toegangspoorten tot Europese besluitvorming                      | 193 |
| 5.2.1          | Rechtstreekse en formele participatie   | 193 |
| 5.2.2          | Rechtstreekse en informele participatie   | 194 |
| 5.2.3          | Onrechtstreekse en formele participatie   | 195 |
| 5.2.4          | Onrechtstreekse en informele participatie                                       | 195 |
| 5.2.5          | De regionale attaché in de Permanente Vertegenwoordiging: spin in het web       | 196 |
| 5.2.6          | Een evaluatie   | 196 |
| 5.3            | Het Belgische standpunt en de verdediging ervan                                 | 197 |
| 5.3.1          | De formulering van een Belgisch standpunt                                       | 197 |
| 5.3.2          | Parlementen: de grote afwezigen?  | 198 |
| 5.3.3          | België in de Raad   | 200 |
|                | Noten   | 201 |
| <b>6.</b>      | <b>Besluit: democratie in de wondere wereld van de Europese Unie</b>            | 203 |
| <b>Bijlage</b> |   |     |
|                | Relevante verdragsartikelen   | 207 |
|                | Verdrag betreffende de Europese Unie  | 207 |
|                | Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie                             | 213 |