

SEMPER PERSEVERANS



# Semper perseverans

Liber amicorum André Alen

Riet LEYSEN  
Koen MUYLLE  
Jan THEUNIS  
Willem VERRIJDT  
(eds.)



INTERSENTIA

Antwerpen – Gent – Cambridge

Semper perseverans. Liber amicorum André Alen  
Riet Leysen, Koen Muylle, Jan Theunis en Willem Verrijdt (eds.)

© 2020 Lefebvre Sarrut Belgium NV  
Hoogstraat 139/6 – 1000 Brussel

ISBN 978-94-000-1246-2  
D/2020/7849/98  
NUR 823  
Gedrukt in de Europese Unie

Verantwoordelijke uitgever: Paul-Etienne Pimont, Lefebvre Sarrut Belgium NV  
Lay-out: Crius Group, Hulshout  
Omslagontwerp: Danny Juchtmans – [www.dsigngraphics.be](http://www.dsigngraphics.be)  
Foto: Yann Deschepper

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Ondanks alle aan de samenstelling van de tekst bestede zorg, kunnen noch de auteurs noch de uitgever aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele schade die zou kunnen voortvloeien uit enige fout die in deze uitgave zou kunnen voorkomen.

# VOORWOORD

Op 25 september 2020, zijn zeventigste verjaardag, werd Prof. em. dr. André Alen, voorzitter van het Grondwettelijk Hof, toegelaten tot het emeritaat. Dit *Liber amicorum* brengt bij die gelegenheid hulde aan de hoogleraar staatsrecht, de mede-auteur van belangrijke staats hervormingen, de magistraat, maar vooral aan de mens André Alen. En dit boek leert ons inderdaad veel over hem. We overlopen die lessen, geheel in zijn stijl, aan de hand van een opsomming.

Ten eerste de titel: “*Semper perseverans*” is de wapenspreuk die André Alen koos toen hij bij koninklijk besluit van 16 juli 1993 in de adelstand werd verheven en hem de titel van baron werd verleend. De typering “*steeds volhardend*” past hem inderdaad als gegoten. Alleen zijn uitzonderlijke werk- en wilskracht kunnen immers verklaren hoe hij steeds moeiteloos zijn opdracht als leerstoelhouder staatsrecht aan de UGent en vervolgens aan de KU Leuven heeft gecombineerd met een bijzonder gevarieerde rechtspraktijk en toch in alle facetten daarvan bleef uitblinken. Het *curriculum vitae* achteraan dit boek getuigt daarvan.

Ten tweede illustreert dit *Liber amicorum* een unanieme appreciatie voor de lesgever André Alen. Een aantal auteurs beschrijven de tegelijk bevlogen en gestructureerde colleges die zij van hem aan de KU Leuven of aan de UGent mochten genieten, en die hun blijvende interesse voor het staatsrecht hebben gewekt. Die colleges waren steeds tot in de puntjes voorbereid en boden de studenten niet alleen een diepgaand inzicht in de behandelde materie, maar ook tal van voorbeelden en toepassingen die hij niet zelden uit zijn eigen praktijk kon putten, dat alles doorspekt met zijn aanstekelijke humor. Dat de studenten – ondanks de hoge moeilijkheidsgraad van zijn examen – hun prof staatsrecht enorm apprecieerden, blijkt uit de vele “Gouden Valkjes” die hij in zijn loopbaan mocht ontvangen, en uit de manier waarop hij geportretteerd werd in de tweejaarlijkse Revue van de studentenvereniging van de Leuvense rechtsfaculteit, waarvan de editie 2011 overigens de titel “*The Curious Case of André Alen*” droeg. Naast de tienduizenden rechtenstudenten mogen trouwens ook Koning Filip en Koningin Mathilde zich tot zijn oud-leerlingen rekenen.

Ten derde toont dit *Liber amicorum* – evenals de publicatielijst van de gevierde achteraan in dit boek – aan dat de uitzonderlijke kennis van André Alen het volledige staatsrecht bestrijkt. Het staatsrecht is een omvangrijke materie en de

auteurs hebben onderwerpen uit alle domeinen ervan behandeld. Bijna allemaal konden zij verwijzen naar toonaangevende publicaties van André Alen over hun onderwerp.

De thematische indeling van dit boek reflecteert die ruime kennis van de gevierde. Bij zijn emeritaat aan de KU Leuven herinnerde hij eraan dat grondwetsbepalingen niet louter technisch, maar ook vanuit hun rechtshistorische en rechtsfilosofische achtergrond moeten worden benaderd.<sup>1</sup> Die visie huldigde hij zowel in zijn onderwijs als in zijn onderzoek, met als meest sprekende voorbeeld zijn doctoraatsthesis.<sup>2</sup> Negen bijdragen in dit boek behandelen inderdaad rechtsfilosofische en rechtshistorische aspecten van het grondwettelijk recht.

André Alen heeft evenveel interesse in institutionele vraagstukken als in de rechtsbescherming tegen de overheid. Tien bijdragen handelen over “zijn” Grondwettelijk Hof, zes bijdragen over de Raad van State, tien bijdragen over andere federale of deelstatelijke instellingen, vier bijdragen over bijzondere aspecten van het Belgische federalisme en veertien bijdragen over rechten en vrijheden in de Grondwet en in de verdragen.

De blik van de hoogleraar en de magistraat André Alen was niet beperkt tot het Belgische staatsrecht. Steeds had hij ook aandacht voor de wisselwerking ervan met het internationaal recht, het EVRM en het Europees Unierecht. Zes bijdragen gaan in op vraagstukken van internationaal en Europees recht en acht bijdragen op een materie waarover hij de laatste jaren zelf uitvoerig heeft gepubliceerd: de verhouding tussen nationale grondwettelijke hoven, het Hof van Justitie en het EHRM. De vijf bijdragen over buitenlandse en rechtsvergelijkende onderwerpen sluiten tot slot aan bij zijn onderzoeksfocus op wat België kan leren van buitenlandse ervaringen.

Ten vierde brengen verschillende auteurs in herinnering dat André Alen het Belgische staatsrecht niet alleen heeft bestudeerd en beschreven, maar het ook mee vorm heeft gegeven. Het Belgische *sui generis* federalisme is in aanzienlijke mate zijn geesteskind, de bijzondere wet op het Grondwettelijk Hof is grotendeels van zijn hand, de op 17 februari 1994 gecoördineerde Grondwet werd onder zijn leiding voorbereid en zijn oplossing voor de mini-Koningskwestie behoort intussen tot de canon van de vaderlandse grondwettelijke geschiedenis. Die bijdrage kon hij alleen maar leveren omdat hij zijn uitzonderlijke academische kennis kop-

<sup>1</sup> A. ALEN, *Hoe ‘Belgisch’ is het ‘Belgische staatsrecht’ nog?*, Reeks *Acta Falconis*, Antwerpen, Intersentia, 2015, 5.

<sup>2</sup> A. ALEN, *Rechter en bestuur in het Belgische publiekrecht. De grondslagen van de rechterlijke wettigheidscontrole*, Antwerpen, Kluwer, 1984, 928 p. (bekroond met de Prijs van het Belgisch Instituut voor Bestuurswetenschappen 1984).

pelde aan een loopbaan bij het studiecentrum CEPES (het huidige CEDER), bij verschillende ministeriële kabinetten en als secretaris van de Ministerraad, en omdat hij in die hoedanigheden het volste vertrouwen genoot van de belangrijkste politici van zijn generatie.

Ten vijfde leert dit boek ons dat André Alen veel vrienden heeft in binnen- en buitenland. De respons op de uitnodigingen om een bijdrage voor dit *Vriendenboek* te schrijven, was heel groot. Het is tekenend dat hij vrienden overhoudt aan ongeveer alle projecten die hij onderneemt, als academicus, als magistraat, als hoofdredacteur of kernredactielid van wetenschappelijke tijdschriften of boekenreeksen, in de politiek en op binnen- en buitenlandse congressen.

Tot die *amici* behoren zeker ook zijn *discipuli*. Ter gelegenheid van zijn emeritaatsviering aan de KU Leuven op 18 september 2015 bedachten negentien van zijn academische leerlingen hem met een *Liber discipulorum André Alen* (die Keure, 2015, 581 p.). Bijna allemaal schreven zij ook een bijdrage voor dit *Liber amicorum André Alen*. Het leert ons veel over de manier waarop André Alen leiding gaf aan zijn Instituut voor Constitutioneel Recht aan de KU Leuven: veel-eisend, dat zeker, maar ook menselijk, rechtvaardig, toegankelijk, vriendschappelijk en met de nodige humor. Dit verklaart ook waarom zijn gewezen assistenten steeds met plezier vrijwillig wetenschappelijk medewerker bleven aan dat instituut, ook al waren zij uitgezwermd naar andere instellingen, de politiek of de advocatuur.

Tot die *amici* behoren eveneens de rechters en referendarissen in het Grondwettelijk Hof. Collegiale rechtspraak gaat steeds gepaard met meningsverschillen, maar de houding van André Alen toont aan dat dat geen beletsel mag zijn voor een vriendschappelijke omgang. Tijdens de beraadslagingen van het Hof verdedigde hij met verve zijn standpunten en kon hij een geducht tegenstander zijn bij meningsverschillen. Hij kon ook bijzonder kritisch zijn over onnauwkeurige formuleringen in de teksten die ter discussie lagen en waakte als geen ander over de helderheid van de taal van de arresten van het Hof. Het heeft hem echter nooit belet om op zijn gekende en goedlachse manier met alle collega's en medewerkers om te gaan. Dat die collega's en medewerkers dat zelf ook zo zien, wordt geïllustreerd doordat zij in groten getale hebben bijgedragen aan zijn *Liber amicorum*.

Tot slot illustreren de bijdragen in dit boek net zoals zijn eigen publicaties het rotsvaste geloof van André Alen in de rechtsstaat en de rechtsbescherming, zijn voortdurende streven naar efficiënte en effectieve overheidsinstellingen en zijn volgehouden zoeken naar een evenwicht tussen juridische dogmatiek en oplossingsgericht pragmatisme. Het beste geschenk dat men hem kan geven, bestaat

niet zozeer in het uitgeven van een Vriendenboek, maar vooral in het verder uitdragen van die waarden, *semper perseverans*.

Riet LEYSEN, Koen MUYLLE, Jan THEUNIS en Willem VERRIJDT



## PREFACE

On September 25th, 2020, his seventieth birthday, Prof. em. Dr. André Alen, President of the Constitutional Court, retired. This *Liber amicorum* pays homage to the professor of constitutional law, to the co-author of important State reforms, to the magistrate, but above all to the person, André Alen. And from this book we do indeed learn a good deal about him. Let us go through the lessons learned, so very much in line with his style, by way of the following list.

First of all, the title, “*Semper perseverans*”, is the motto André Alen chose when he was granted by Royal Decree of 16 July 1993 the honorary noble title of Baron. The characterization “always persevering” fits him perfectly. Only his exceptional commitment and work-ethic can explain how he has always managed to fulfil seamlessly his positions as the Chair of Constitutional Law at the Universities of Ghent and Leuven with a very diverse legal practice, while excelling in all aspects of these offices. The *curriculum vitae* at the end of this book testifies to this.

Second, this *Liber amicorum* demonstrates a unanimous appreciation for the teacher André Alen. A number of authors have spoken of his animated yet well-structured lectures they attended at KU Leuven or Ghent University and which sparked their enduring interest in constitutional law. His lectures were always meticulously prepared and they offered students not only a thorough insight into constitutional matters, but also a wealth of illustrations and examples drawn frequently from his own practical experience. All of this was interwoven with a much-appreciated sense of humour. That students valued their constitutional law professor highly, in spite of the difficult exams he set, is evidenced by their many “*Golden Falcons*” awarded to him over the years and by how he was depicted in law students’ biannual “*Revue*”. Indeed, the 2011 edition of the *Revue* was titled, “*The Curious Case of André Alen*”. And among the tens of thousands of students he has taught, we might also note the current Belgian King, Filip I, and Queen Mathilde.

Third, this *Liber amicorum* – and the overview of his publications in the end of this book – proves that André Alen’s expansive knowledge of constitutional law reaches all aspects of the discipline. Constitutional law occupies a wide field, and the authors in this work have treated topics from all of its corners. Most of them were able to refer to a leading publication by André Alen concerning their topic.

The thematic classification of this book reflects André Alen's vast knowledge of the subject. Marking his retirement from KU Leuven, he reminded his audience that constitutional provisions should not be approached merely technically, but also in their historical and philosophical context.<sup>1</sup> He has always upheld that vision in his lectures and in his research, most notably in his doctoral thesis.<sup>2</sup> And indeed nine contributions in this book discuss certain philosophical and historical aspects of constitutional law.

André Alen's interest in constitutional law covers equally institutional matters and the protection of citizens against the government. Reflecting this, ten contributions discuss 'his' Constitutional Court; six cover the Council of State, and ten deal with other federal or federated institutions, while four contributions address specific topics of Belgian federalism and fourteen consider human rights in the Constitution and in European and international treaties.

As a professor and as a judge, André Alen has never limited his focus to strictly Belgian constitutional law. He has always paid attention to its interaction with international law, the EConvHR and EU law. Six contributions here deal with questions of international or European law, and eight others address a topic on which he has published much in the last couple of years, namely the relation between constitutional courts, the ECJ and the ECtHR. Five contributions on foreign and comparative topics relate to his research focus on what Belgium could learn from foreign experiences.

Fourth, several authors recall that André Alen has not only studied and discussed Belgian constitutional law, but was also involved in reshaping it. The Belgian *sui generis* federalism is to a large extent his brainchild; the Special Majority Act on the Constitutional Court is mainly his text; the 'Coordinated' Constitution of 17 February 1994 was prepared under his auspices; and the solution he gave to the 'abortion crisis' in 1990 has become part of the mandatory subject matter for all who study Belgian constitutional law. He was only able to make such a contribution to Belgian constitutional law because of his unique embodiment of an exceptional theoretical knowledge and an impressive career in legal practice, one which started in the Christian-Democrat party's study centre CEPES (currently CEDER), then in several ministerial cabinets, and which culminated in the office of Secretary of the Belgian Council of Ministers. In all of these

<sup>1</sup> A. ALEN, *Hoe 'Belgisch' is het 'Belgische staatsrecht' nog?* [How 'Belgian' is 'Belgian Constitutional Law' Today?], *Acta Falconis* Series, Antwerp, Intersentia, 2015, 5.

<sup>2</sup> A. ALEN, *Rechter en bestuur in het Belgische publiekrecht. De grondslagen van de rechterlijke wettigheidscontrole* [Judge and Administration in Belgian Public Law. The Foundations of Judicial Review of Administrative Acts], Antwerp, Kluwer, 1984, 928 p. (awarded the 1984 Prize of the Belgian Institute for Administrative Sciences).

functions, he enjoyed the full trust and confidence of all notable politicians of his generation.

Fifth, this book teaches us that André Alen has many friends, both in Belgium and abroad. We have received an impressive amount of replies to the invitations to write a contribution for this ‘*friends book*’. It is characteristic that André Alen makes friends everywhere he goes, be it as an academic, as a judge, as the editor-in-chief or a member of the academic board of law journals or book series, in politics, and at national and international conferences.

His *discipuli* are definitely among his *amici*. On the occasion of his retirement from KU Leuven on 18 September 2015, nineteen of his former students collaborated to honour him with a *Liber discipulorum André Alen* (Bruges, die Keure, 2015, 581 p.). Almost all of them have also contributed to this *Liber amicorum André Alen*. This teaches us a lot about how André Alen managed his *Institute for Constitutional Law* at KU Leuven: demanding for sure, but also with generosity, justice, openness, friendliness and good humour. This explains why most of his former assistants have remained attached to that Institute as affiliated researchers, even though they had already taken up positions with other institutions, in politics or in legal practice.

The judges and law clerks of the Constitutional Court are also among his *amici*. Collegial jurisprudence inevitably involves differences of opinion, but André Alen’s approach shows that this does not hinder friendly relations. During the Court’s deliberations, he has always tenaciously defended his views – and he could be a fierce opponent. Often he also criticised inaccurate formulations in draft judgments as well as monitored the quality of language in and the clarity of the Court’s judgments. But this never stopped his interacting with colleagues, clerks and collaborators in his typical cheerful manner. That his colleagues and collaborators view this the same way is evidenced by their numerous contributions to this *Liber amicorum*.

Finally, the contributions to this book and his own publications clearly reflect André Alen’s strong belief in the rule of law and in legal protection, his unceasing pursuit of efficient and effective government institutions, and his constant search for an equilibrium between legal dogmatism and goal-driven pragmatism. The best gift one could give him is not so much a collection of works honouring him, but first and foremost the further dissemination of those values, *semper perseverans*.

Riet LEYSEN, Koen MUYLLE, Jan THEUNIS and Willem VERRIJDT



## PRÉFACE

Le 25 septembre 2020, jour de son 70<sup>e</sup> anniversaire, le professeur émérite André Alen, président de la Cour constitutionnelle, a été admis à l'éméritat. À cette occasion, le présent *Liber amicorum* a voulu rendre hommage au professeur de droit constitutionnel, au co-auteur de réformes importantes de l'État, au magistrat, mais surtout à l'homme. En effet, cet ouvrage nous apprendra beaucoup à son sujet. Des leçons que nous passons en revue ci-dessous, tout à fait dans son style, sous la forme d'un sommaire.

Premièrement, le titre « *Semper perseverans* » est la devise qu'André Alen a choisie lorsqu'il a été anobli par l'arrêté royal du 16 juillet 1993 qui l'a élevé au titre de baron. Une devise qui va comme un gant à un homme qui, effectivement, a toujours persévéré; car seules une assiduité et une volonté d'acier peuvent expliquer comment il a pu, sans peine, combiner une chaire en droit constitutionnel à l'UGent, puis à la KU Leuven, avec une pratique juridique particulièrement variée, sans jamais cesser de briller dans toutes les facettes de ces activités, comme en témoigne le *curriculum vitae* figurant en fin d'ouvrage.

Deuxièmement, ce *Liber amicorum* illustre l'appréciation unanime recueillie par André Alen en sa qualité de professeur. Plusieurs auteurs décrivent ses cours qu'ils ont eu le plaisir de suivre à la KU Leuven ou à l'UGent comme étant à la fois enthousiastes et structurés, en soulignant qu'ils ont éveillé leur intérêt, qui ne s'est jamais éteint depuis, pour le droit constitutionnel. Il préparait tous ses cours jusque dans les moindres détails, en donnant aux étudiants non seulement une présentation théorique approfondie de la matière, mais aussi de nombreux exemples et applications qu'il tirait bien souvent de sa propre pratique, le tout agrémenté d'un humour contagieux. La très grande appréciation manifestée par les étudiants à l'égard de leur professeur de droit constitutionnel – en dépit de l'examen difficile qu'il leur réservait – est manifeste au vu de ses nombreux « *Gouden Valkjes* » (Faucons d'or), récompenses qu'il a reçues de leur part au cours de sa carrière, et de son portrait dithyrambique dans la revue biennale de l'association des étudiants de la faculté de droit de la KU Leuven, dont l'édition 2011 était d'ailleurs intitulée « *The Curious Case of André Alen* ». Outre des dizaines de milliers d'étudiants en droit, le Roi Philippe et la Reine Mathilde comptent également parmi ses anciens élèves.

Troisièmement, ce *Liber amicorum* – ainsi que la liste de publications figurant en fin d’ouvrage – démontre que les connaissances exceptionnelles d’André Alen s’étendent au droit constitutionnel tout entier. Divers auteurs ont traité de sujets variés dans tous les domaines de cette matière particulièrement vaste. Dans presque tous les cas, ils ont pu faire référence aux publications influentes d’André Alen sur leurs sujets respectifs.

Ses connaissances étendues se reflètent dans l’organisation thématique du présent ouvrage. Lors de son admission à l’éméritat à la KU Leuven, André Alen a rappelé que les dispositions constitutionnelles ne sont pas purement techniques, mais qu’elles appellent aussi une approche qui tienne compte de l’histoire et de la philosophie du droit qui les sous-tendent<sup>1</sup>, une vision qu’il a défendue tant comme professeur que comme chercheur, l’exemple le plus parlant étant sa thèse de doctorat.<sup>2</sup> Le présent *Liber amicorum* contient en effet neuf contributions qui traitent d’aspects historiques et philosophiques du droit constitutionnel.

André Alen témoigne d’autant d’intérêt pour les questions institutionnelles que pour la protection juridique contre les pouvoirs publics. Dix contributions traitent de « sa » Cour constitutionnelle, six sont consacrées au Conseil d’État, dix contributions portent sur d’autres institutions fédérales ou des entités fédérées, quatre autres examinent des aspects particuliers du fédéralisme belge et quatorze contributions concernent les droits et libertés dans la Constitution et dans les conventions internationales.

En tant que professeur et magistrat, André Alen ne se bornait pas au droit constitutionnel belge. Il a toujours également tenu compte des interactions du droit national avec le droit international, la Convention européenne des droits de l’homme et le droit de l’Union européenne. Six contributions se penchent sur des questions de droit international et européen et huit autres traitent d’une matière au sujet de laquelle il a lui-même publié une abondante doctrine ces dernières années: la relation entre les cours constitutionnelles nationales, la Cour de justice et la Cour européenne des droits de l’homme. Enfin, les cinq contributions sur des sujets de droit étranger et de droit comparé s’inscrivent dans le cadre de son axe de recherche sur les leçons que la Belgique peut tirer d’expériences dans d’autres pays.

<sup>1</sup> A. ALEN, *Hoe ‘Belgisch’ is het ‘Belgische staatsrecht’ nog?* [Combien de ‘belge’ y a-t-il encore dans le ‘droit constitutionnel belge?], Série *Acta Falconis*, Anvers, Intersentia, 2015, 5.

<sup>2</sup> A. ALEN, *Rechter en bestuur in het Belgische publiekrecht. De grondslagen van de rechterlijke wettigheidscontrole* [Juge et administration en droit public belge. Les fondements du contrôle judiciaire de la légalité des actes administratives], Anvers, Kluwer, 1984, 928 p. (auréolé du Prix de l’Institut belge des Sciences administratives 1984).

Quatrièmement, plusieurs auteurs rappellent qu'André Alen a non seulement étudié et décrit le droit constitutionnel belge, mais qu'il a également contribué à le façonner. Le fédéralisme *sui generis* belge est essentiellement son œuvre, la loi spéciale sur la Cour constitutionnelle est en grande partie de lui, la Constitution coordonnée le 17 février 1994 a été préparée sous sa direction, et sa solution à la « mini-question royale » fait maintenant partie du canon de l'histoire constitutionnelle nationale. Cette contribution, il n'a pu l'apporter que parce qu'il a combiné ses connaissances académiques exceptionnelles avec une carrière au centre d'études CEPES (aujourd'hui le CEDER en Flandre), dans différents cabinets ministériels et en tant que secrétaire du Conseil des ministres, et parce que dans ces diverses fonctions, il a bénéficié de la pleine confiance des plus importantes personnalités politiques de sa génération.

Cinquièmement, ce *Liber amicorum* nous apprend qu'André Alen compte beaucoup d'amis dans son pays et à l'étranger. De nombreuses personnes ont répondu à l'invitation d'y écrire une contribution. Il est révélateur qu'il ait gardé des amis dans à peu près tous les projets qu'il a entrepris comme universitaire, magistrat, rédacteur en chef ou membre du comité de rédaction de revues scientifiques ou de séries de livres, en politique et lors de congrès nationaux et internationaux.

Parmi ses *amici*, il compte évidemment ses *discipuli*. À l'occasion de son admission à l'éméritat à la KU Leuven le 18 septembre 2015, dix-neuf de ses étudiants universitaires lui ont rendu hommage dans le *Liber discipulorum André Alen* (die Keure, 2015, 581 p.). Presque tous ont également écrit une contribution dans le présent *Liber amicorum André Alen*. Ceci nous apprend beaucoup sur la façon dont André Alen a dirigé son Institut de droit constitutionnel à la KU Leuven: exigeante, certes, mais aussi humaine, juste, accessible et conviviale, avec évidemment une touche d'humour. Cela explique aussi pourquoi ses anciens assistants étaient toujours heureux de rester des collaborateurs scientifiques volontaires auprès de cet institut, même s'ils se tournaient vers d'autres institutions, la politique ou la profession d'avocat.

Ces *amici* comprennent également les juges et référendaires de la Cour constitutionnelle. La jurisprudence collégiale va toujours de pair avec des divergences d'opinions, mais l'attitude d'André Alen démontre que les différences ne doivent pas faire obstacle à la confraternité. Lors des délibérés de la Cour, il a défendu ses points de vue avec ferveur et s'est montré un adversaire formidable face aux opinions différentes. Il pouvait aussi être particulièrement critique à l'égard des formulations imprécises des textes en discussion et, plus que quiconque, il veillait à la clarté du langage des arrêts de la Cour. Cependant, cela ne l'a jamais empêché de se montrer sympathique et souriant avec tous ses

collègues et collaborateurs. Ceux-ci n'ont pas manqué de s'en rendre compte, à en juger par leurs nombreuses contributions à ce *Liber amicorum*.

Enfin, comme ses propres publications, les contributions au présent ouvrage illustrent la ferme croyance d'André Alen dans l'État de droit et la protection juridique, sa recherche constante d'institutions publiques efficaces et performantes et sa quête permanente d'un équilibre entre le dogmatisme juridique et le pragmatisme axé sur les solutions. Le meilleur cadeau que l'on puisse lui offrir n'est pas tant la publication d'un *Liber amicorum* que la diffusion de ces valeurs, *semper perseverans*.

Riet LEYSEN, Koen MUYLLE, Jan THEUNIS et Willem VERRIJDT



# VORWORT

Am 25. September 2020, seinem siebzigsten Geburtstag, wurde Prof. em. Dr. André Alen, Präsident des Verfassungsgerichtshofes, emeritiert. Bei dieser Gelegenheit soll das vorliegende *Liber amicorum* dem Professor für Staatsrecht, dem Mitbegründer bedeutender Staatsreformen, dem Verfassungsrichter, aber vor allem dem Menschen André Alen Huldigung leisten. Durch dieses Buch können wir eben vieles über ihn lernen. Diese Lektionen wollen wir – ganz in seinem Stil – anhand einer Aufzählung durchgehen.

An erster Stelle erwähnen wir den Titel: „*Semper perseverans*“ ist der Wahlspruch, den André Alen wählte, als er durch königlichen Erlass vom 16. Juli 1993 in den Adelstand erhoben und ihm der Titel eines Barons verliehen wurde. Die Typisierung „*immer durchhalten*“ passt ihm tatsächlich wie angegossen. Nur durch seine außerordentliche Arbeits- und Willenskraft lässt sich nämlich erklären, wie er immer mühelos seinen Auftrag als Lehrstuhlinhaber für Staatsrecht an der Universität Gent und anschließend an der Katholischen Universität Löwen mit einer vielschichtigen Rechtspraxis kombiniert und dabei in allen Facetten jeweils Hervorragendes geleistet hat. Davon zeugt sein Lebenslauf, der am Ende dieses Buches wiedergegeben ist.

Zweitens illustriert dieses *Liber amicorum* die einhellige Wertschätzung, die André Alen als Universitätsprofessor entgegengebracht wird. Einige Autoren beschreiben seine ebenso schwungvollen wie wohl strukturierten Vorlesungen, denen sie an der Universität Gent bzw. der Katholischen Universität Löwen beiwohnen durften und die ihr bleibendes Interesse für das Staatsrecht geweckt haben. Diese Vorlesungen waren immer bis ins kleinste Detail vorbereitet und boten den Studenten nicht nur einen tief gehenden Einblick in die behandelte Materie, sondern auch zahlreiche Anwendungsbeispiele, die er nicht selten aus seiner eigenen Praxis schöpfen konnte, dies alles durchsetzt mit seinem ansteckenden Humor. Dass die Studenten – trotz des hohen Schwierigkeitsgrades seiner Prüfungen – ihren Professor für Staatsrecht in hohem Maße zu schätzen wussten, geht aus den vielen „*Gouden Valkjes*“ genannten Auszeichnungen hervor, die er in seiner Laufbahn von den Studenten erhalten hat, sowie aus der Art und Weise, wie er in der zweijährlich erscheinenden Revue der Studentenvereinigung der Löwener Rechtsfakultät porträtiert wurde, wobei die Ausgabe des Jahres 2011 den Titel „*The Curious Case of André Alen*“ trug. Neben den Zehntausenden

von Jurastudenten dürfen sich übrigens auch König Philippe und Königin Mathilde zu seinen ehemaligen Schülern rechnen.

Drittens geht aus diesem *Liber amicorum* – sowie aus dem am Ende des Buches wiedergegebenen Verzeichnis der Veröffentlichungen des Gefeierten – hervor, dass die außerordentlichen Kenntnisse von André Alen das gesamte Staatsrecht erfassen. Das Staatsrecht ist eine umfangreiche Materie, und die Autoren haben Themen aus allen Bereichen des Staatsrechts erörtert. In fast allen Beiträgen wurde auf maßgebliche Veröffentlichungen von André Alen zum behandelten Gegenstand verwiesen.

Die thematische Gliederung dieses Buches widerspiegelt die umfassenden Kenntnisse des Gefeierten. Bei seiner Emeritierung an der Katholischen Universität Löwen hat er in Erinnerung gerufen, dass Verfassungsbestimmungen nicht rein technisch, sondern auch vor ihrem rechtshistorischen und rechtsphilosophischen Hintergrund zu betrachten sind.<sup>1</sup> Diese Ansicht vertrat er sowohl im Rahmen seiner Lehrtätigkeit als auch im Rahmen seiner Forschungstätigkeit, wobei seine Doktorarbeit ein sprechendes Beispiel dafür ist.<sup>2</sup> Neun Beiträge in diesem Buch behandeln tatsächlich rechtsphilosophische und rechtshistorische Aspekte des Verfassungsrechts.

Das Interesse von André Alen gilt ebenso sehr den institutionellen Fragen wie dem Rechtsschutz gegen behördliches Vorgehen. Zehn Beiträge handeln von „seinem“ Verfassungsgerichtshof, sechs Beiträge vom Staatsrat, zehn Beiträge von anderen föderalen oder gliedstaatlichen Institutionen, vier Beiträge von besonderen Aspekten des belgischen Föderalismus und vierzehn Beiträge von in der Verfassung und in den Verträgen verankerten Rechten und Freiheiten.

Der Blick des Universitätsprofessors und Verfassungsrichters André Alen blieb nicht auf das belgische Staatsrecht beschränkt. Seine Aufmerksamkeit galt auch immer dessen Wechselwirkung mit dem internationalen Recht, der EMRK und dem Recht der Europäischen Union. Sechs Beiträge behandeln Fragen des internationalen und europäischen Rechts und acht Beiträge eine Materie, auf die er in seinen Veröffentlichungen der letzten Jahre selbst ausführlich eingegangen ist, und zwar das Verhältnis zwischen den einzelstaatlichen Verfassungsgerichten, dem EuGH und dem EuGHMR. Die fünf Beiträge zu ausländischen und rechtsvergleichenden Themen lehnen sich schließlich an einen seiner Forschungs-

<sup>1</sup> A. ALEN, *Hoe 'Belgisch' is het 'Belgische staatsrecht' nog?* [Wie „belgisch“ ist das „belgische Staatsrecht“ noch?], Serie *Acta Falconis*, Antwerpen, Intersentia, 2015, 5.

<sup>2</sup> A. ALEN, *Rechter en bestuur in het Belgische publiekrecht. De grondslagen van de rechterlijke wettigheidscontrole* [Richter und Verwaltung im belgischen öffentlichen Recht. Die Grundlagen der richterlichen Gesetzmäßigkeitsprüfung], Antwerpen, Kluwer, 1984, 928 S. (preisgekrönt vom Belgischen Institut für Verwaltungswissenschaften 1984).

schwerpunkte an, bei dem es sich darum handelt, was Belgien aus ausländischen Erfahrungen lernen kann.

Viertens rufen mehrere Autoren in Erinnerung, dass André Alen das belgische Staatsrecht nicht nur studiert und beschrieben, sondern auch maßgeblich mitgestaltet hat. Der belgische Föderalismus *sui generis* wurde in beträchtlichem Maße von ihm geprägt, das Sondergesetz über den Verfassungsgerichtshof ist größtenteils von seiner Hand, die am 17. Februar 1994 koordinierte Verfassung wurde unter seiner Leitung vorbereitet, und seine Lösung der sog. Mini-Königsfrage gehört mittlerweile zum Kanon der belgischen Verfassungsgeschichte. Dass er diesen Beitrag leisten konnte, ist dem zu verdanken, dass er seine außerordentlichen akademischen Kenntnissen mit einer Laufbahn beim Studienzentrum CEPES (dem heutigen CEDER), in verschiedenen ministeriellen Kabinetten und als Sekretär des Ministerrates verbunden hat und in diesen Eigenschaften das vollste Vertrauen der bedeutendsten Politiker seiner Generation genoss.

Fünftens erfahren wir aus diesem Buch, dass André Alen viele Freunde im In- und Ausland hat. Auf die Aufforderung, einen Beitrag zu diesem *Liber amicorum* („*Buch der Freunde*“) zu schreiben, erfolgte sehr viel Respons. Es ist kennzeichnend, dass viele seiner Weggefährten bei den Projekten, die er unternahm, sei es als Akademiker, als Verfassungsrichter, als Hauptredakteur oder Kernredaktionsmitglied wissenschaftlicher Zeitschriften oder Bücherreihen, in der Politik oder auf in- und ausländischen Tagungen, in Freundschaft mit ihm verbunden geblieben sind.

Zu diesen *amici* gehören sicherlich auch seine *discipuli*. Aus Anlass seiner Emeritierung an der Katholischen Universität Löwen am 18. September 2015 haben 19 seiner akademischen Schüler ihn mit einem *Liber discipulorum André Alen* (Verlag die Keure, 2015, 581 S.) bedacht. Fast alle verfassten sie auch einen Beitrag zum vorliegenden *Liber amicorum André Alen*. Es lehrt uns viel über die Art und Weise, wie André Alen seine Führungsaufgabe an seinem „Institut voor Constitutioneel Recht“ an der Katholischen Universität Löwen erfüllte: anspruchsvoll – gewiss –, aber auch menschlich, gerecht, zugänglich, freundschaftlich und mit dem nötigen Humor. Dies erklärt auch, warum seine ehemaligen Assistenten immer sehr gerne freiwillige wissenschaftliche Mitarbeiter an diesem Institut geblieben sind, obwohl sie zu anderen Institutionen, in die Politik oder die Rechtsanwaltschaft ausgeschwärmt waren.

Zu diesen *amici* gehören ebenfalls die Richter und Referenten am Verfassungsgerichtshof. Kollegiale Rechtsprechung geht immer mit Meinungsverschiedenheiten einher, aber die Haltung von André Alen zeigt, dass dies einem freundschaftlichen Umgang nicht im Wege stehen darf. Während der Beratungen des Gerichtshofes verteidigte er seine Ansichten leidenschaftlich und war bei

Meinungsverschiedenheiten bisweilen ein gefürchteter Gegner. Er konnte auch besonders kritisch sein, wenn die zur Debatte stehenden Texte ungenau formuliert waren, und wachte wie kein anderer über die Klarheit der in den Entscheidungen des Gerichtshofes verwendeten Sprache. Dies hat ihn aber nie daran gehindert, auf die ihm eigene, humorvolle Weise mit allen Kollegen und Mitarbeitern umzugehen. Dass diese Kollegen und Mitarbeiter dies auch so sehen, zeigt ihre zahlreiche Beteiligung an seinem *Liber amicorum*.

Schließlich illustrieren die Beiträge in diesem Buch ebenso wie seine eigenen Veröffentlichungen den felsenfesten Glauben von André Alen am Rechtsstaat und am Rechtsschutz, sein ständiges Streben nach behördlicher Effizienz und Effektivität und seine unentwegte Suche nach einem Gleichgewicht zwischen juristischer Dogmatik und lösungsorientiertem Pragmatismus. Das beste Geschenk, das man ihm geben kann, besteht nicht so sehr im Herausgeben eines „Buches der Freunde“, sondern vor allem im weiteren Hinaustragen dieser Werte, *semper perseverans*.

Riet LEYSEN, Koen MUYLLE, Jan THEUNIS und Willem VERRIJDT

# INHOUD

<i>Voorwoord</i> .....	v
<i>Preface</i> .....	ix
<i>Préface</i> .....	xiii
<i>Vorwort</i> .....	xvii

## DEEL I.

HISTORISCHE EN FILOSOFISCHE GRONDSLAGEN VAN HET STAATSRECHT .....	1
--	---

### Un peu d'histoire constitutionnelle : la notion de 'région linguistique' et sa mise en place entre 1870 et 1970

Christian BEHRENDT .....	3
--------------------------	---

### De Belgische Grondwet van 1831: de zon die schittert, maar niet verwarmt. Over de vergeten politieke ministeriële verantwoordelijkheid

Jan CLEMENT .....	29
-------------------	----

### Une fraternité constitutionnelle ?

François DAOÛT .....	45
----------------------	----

### Le contour de la Constitution

Francis DELPÉRÉE .....	55
------------------------	----

### De l'État de droit à l'état du droit. Observations sur la sécurité juridique dans le contentieux constitutionnel

Mathieu DISANT .....	65
----------------------	----

### La démocratie, moteur des mutations de l'État de droit et vice-versa. Points de repère pour penser une relation dialectique équilibrée

Hugues DUMONT .....	79
---------------------	----

### Het wrakhout van de wetgever. Kan het Grondwettelijk Hof prejudiciële vragen beantwoorden over Keizer Karel's Wrakkenedict?

Frank JUDO .....	95
------------------	----

« <i>Quousque tandem abutere, Catilina, patientia nostra ? Quamdiu etiam furor iste tuus nos eludet ? Quem ad finem sese effrenata iactabit audacia ?</i> »	
Jean-Paul MOERMAN .....	105
<b>Verlichting en antiverlichting rond het gelijkheidsbeginsel voor strafsancties</b>	
Matthias E. STORME .....	119
<b>DEEL II.</b>	
<b>HET BELGISCHE GRONDWETTELIJK HOF.</b> .....	127
<b>Les arrêtés royaux relatifs à la Cour constitutionnelle</b>	
Jean-Thierry DEBRY .....	129
<b>Het belang als ontvankelijkheidsvereiste in het beroep tot vernietiging bij het Grondwettelijk Hof</b>	
Valérie DE SCHEPPER .....	143
<b>Noodzakelijkheid als de schoonmoeder van het proportionaliteitsbeginsel</b>	
Stef FEYEN .....	161
<b>Doorwerking van de vernietigingsarresten op de rechtspraak van het Hof van Cassatie</b>	
Geert JOCQUÉ .....	175
<b>Toegang tot en toegankelijkheid van de voetbalwereld: lessen vanuit het gelaagde grondwettelijk recht</b>	
David KEYAERTS .....	189
<b>Tératologie des arrêts de la Cour constitutionnelle</b>	
Paul MARTENS .....	213
<b>Een archiefwens of -verplichting voor het Grondwettelijk Hof van België?</b>	
Trees MERCKX-VAN GOEY en Luc THÉRY .....	223
<b>Het Grondwettelijk Hof (1980-2020): van bevoegdheidshof over gelijkheidshof naar grondrechtenhof</b>	
Jan THEUNIS .....	247
<b>Het handhaven van de gevolgen van een vernietigde of ongrondwettig verklaarde fiscale wet. De rechtspraak van het Grondwettelijk Hof in het licht van de rechtspraak van het Hof van Justitie</b>	
Jan VELAERS .....	257

<b>La pertinence des questions préjudicielles</b>	
Martin VRANCKEN.....	291
<b>DEEL III.</b>	
<b>DE BELGISCHE RAAD VAN STATE .....</b>	<b>301</b>
<b>De afdeling Wetgeving van de Raad van State: aanzetten voor een noodzakelijke hervorming</b>	
Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE .....	303
<b>Het controversiële karakter van de procesvoorwaarde van het actueel belang bij de Raad van State: terug van nooit weggeweest</b>	
Tim SOUVERIJNS .....	323
<b>Naar een meer kritische integratie van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof in de adviespraktijk van de afdeling Wetgeving van de Raad van State?</b>	
Marnix VAN DAMME.....	339
<b><i>Who's afraid of the United Nations Human Rights Committees? De adviespraktijk van de Raad van State doorgelicht</i></b>	
Frédéric VANNESTE .....	353
<b>Over veelheid van rechters</b>	
Dierk VERBIEST .....	367
<b>Artikel 144 van de Grondwet en de schadevergoeding tot herstel: enkele vragen over rechtsmacht en bevoegdheid</b>	
Willem VERRIJDT.....	379
<b>DEEL IV.</b>	
<b>FEDERALE EN DEELSTATELIJKE INSTELLINGEN.....</b>	<b>399</b>
<b>De Hoge Raad voor de Handhavingsuitvoering en de scheiding der machten</b>	
Marc BOES en Ria MORTIER.....	401
<b>Alternatieve geschillenbeslechting via de ombudsman – Koken met én voorbij het boekje</b>	
Annelies D'ESPALLIER.....	421
<b>Un gouvernement fédéral remanié doit-il solliciter la confiance de la Chambre quand il est devenu minoritaire ? Examen à la lumière d'une théorie des usages constitutionnels en Belgique</b>	
Yves LEJEUNE .....	439

<b>Een minderheidsregering als uitdaging voor het Belgisch grondwettelijk recht</b>	
Koen LEMMENS.....	453
<b>Krijtlijnen voor de versterking van behoorlijk burgerschap</b>	
Steven LIERMAN en Michelle MEULEBROUCK.....	465
<b>Het wettigheidsbeginsel in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: achtergrond, principes en benaderingswijze</b>	
Joséphine Rebecca MOERMAN en Geert GOEDERTIER.....	481
<b>Naar een (veralgemeende) grondwettigheidstoetsing van de totstandkoming van wetgeving?</b>	
Koen MUYLLE.....	493
<b>Le budget de l'État dans la jurisprudence de la Cour constitutionnelle de Belgique</b>	
Jean SPREUTELS et Etienne PEREMANS.....	509
<b>La participation citoyenne dans l'état actuel du droit : le cas du <i>Ostbelgien-Modell</i></b>	
Katrin STANGHERLIN.....	529
<b>Rijden en omzien. De procedure van grondwetsherziening</b>	
Gert VAN DER BIESEN.....	547
<b>DEEL V.</b>	
<b>VRAAGSTUKKEN VAN BELGISCH FEDERALISME.....</b>	<b>557</b>
<b>Le transfert de l'exercice de compétences régionales au profit de la Communauté germanophone</b>	
Michèle BELMESSIERI.....	559
<b>De verdeling van de staatsschuld</b>	
Benjamin DALLE en Yannick PEETERS.....	571
<b>Les pouvoirs implicites de l'autorité fédérale : nécessité fait loi ?</b>	
Bernadette RENAULD.....	585
<b>Het toezicht op de verwerking van persoonsgegevens in het federale België</b>	
Elke CLOOTS, Stefan SOTTIAUX en Thomas VAN DIEST.....	595



DEEL VI. RECHTEN EN VRIJHEDEN IN DE GRONDWET EN IN DE VERDRAGEN .....	609
<b>Het recht op een menswaardig leven in de rechtspraak van het Grond- wettelijk Hof – stilstand of vooruitgang?</b> Heidi BORTELS en Daan BIJNENS .....	611
<b>Het legaliteitsbeginsel volgens artikel 24, § 5 van de Grondwet</b> Jan DE GROOF en Kurt WILLEMS .....	627
<b>Quelques propos sur les devoirs de l’homme</b> Rusen ERGEC .....	649
<b>Is alternatieve conflictoplossing mogelijk en wenselijk in geschillen over de vrijheid van godsdienst?</b> Eric LANCKSWEEEDT .....	657
<b>The Right to Fair Elections under Article 3 of Protocol No. 1 to the European Convention on Human Rights</b> Paul LEMMENS .....	669
<b>“De gelijkheid van vrouwen en mannen is gewaarborgd.” Ook in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en van het Hof van Justitie?</b> Toon MOONEN en Petra FOUBERT .....	689
<b>Recherche dans les systèmes informatiques et droit au respect de la vie privée</b> Pierre NIHOUL .....	703
<b>Avortement, euthanasie et Cour constitutionnelle</b> Michel PÂQUES .....	717
<b>L’effet direct du droit de l’enfant à ce que son intérêt soit une considéra- tion primordiale dans toute décision qui le concerne</b> Anne RASSON-ROLAND et Anne-Catherine RASSON .....	739
<b>Lutte contre le terrorisme moderne : le contrôle des droits fondamen- taux entre le marteau et l’enclume</b> Marie-Françoise RIGAUX et Benoit DEJEMEPPE .....	753
<b>La liberté de fusionner</b> Sébastien VAN DROOGHENBROECK .....	775

<b>Het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu van artikel 23 van de Grondwet: een verandering van klimaat in de rechtspraak?</b> Arne VANDAELE en Junior GEYSSENS . . . . .	795
<b>De toegang tot de rechter (art. 6, § 1 EVRM). Kernbegrip van de rechtsstaat</b> Hugo VANDENBERGHE . . . . .	825
<b>Redefining the Balance between Freedom of Expression and Right to Privacy in the Digital Age: The Role of the Judiciary</b> Ineta ZIEMELE . . . . .	839
DEEL VII.	
INTERNATIONAAL RECHT EN EUROPEES UNIERECHT . . . . .	849
<b>The Acquittals of Mr Bemba and Mr Gbagbo by the International Criminal Court</b> Marc BOSSUYT . . . . .	851
<b>De bijdrage van het Gerecht van de EU aan de Unie als rechtsgemeenschap</b> Geert DE BAERE . . . . .	863
<b>Air Quality Law in the EU and in Belgium</b> Luc LAVRYSEN . . . . .	881
<b>De twee dimensies van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht in de rechtsorde van de Europese Unie</b> Koen LENAERTS . . . . .	897
<b>Democratie en mensenrechten in internationaal perspectief</b> Johan A. SWINNEN . . . . .	909
<b>The European Union Co-legislator in Action: Some Thoughts on Trilogues, Transparency and the <i>Trias Politica</i></b> Piet VAN NUFFEL . . . . .	921
DEEL VIII.	
CONSTITUTIONEEL PLURALISME EN RECHTERLIJKE DIALOOG. . .	937
<b>L'intégration européenne et son impact sur la justice constitutionnelle : quelques aspects de l'expérience allemande</b> Rainer ARNOLD . . . . .	939

<b>Leading by example. <i>Waar in een klein land groot kan zijn</i></b>	
Monica CLAES .....	951
<b>Constitutional Justice: A Mission of the Venice Commission</b>	
Schnutz Rudolf DÜRR .....	965
<b>De EMU na <i>Pringle en Gauweiler</i></b>	
Philippe GÉRARD .....	981
<b>Der österreichische Verfassungsgerichtshof im Dialog mit dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte</b>	
Christoph GRABENWARTER .....	991
<b>Die Aufgabe der Verfassungsgerichte im Verfassungsgerichtsverbund</b>	
Peter M. HUBER .....	1005
<b>Entre identité nationale et traditions constitutionnelles communes. La Constitution comme prisme du droit de l'Union</b>	
Géraldine ROSOUX .....	1021
<b>The Constitutional Court between the Constitution and International and European Union Law</b>	
Jadranka SOVDAT .....	1035
<b>DEEL IX.</b>	
<b>BUITENLANDS EN VERGELIJKEND STAATSRECHT .....</b>	<b>1047</b>
<b>Engineering the Constitutional Footing of the Supreme Court of Canada</b>	
David HALJAN .....	1049
<b>Un nouveau type, insolite, de refus de sanction : l'inaction du roi Baudouin en 1990 et du grand-duc Henri en 2008</b>	
Luc HEUSCHLING .....	1063
<b>Het "Statuut" van Catalonië en het Spaanse Grondwettelijk Hof: arrest 31/2010 als echte of vermeende vertrouwensbreuk</b>	
Wouter PAS .....	1075
<b>La protection des droits économiques et sociaux par le tribunal consti- tutionnel d'Andorre</b>	
Dominique ROUSSEAU .....	1091

**Het Belgische recht als voorbeeld voor Nederland. Over gezichtsbedek-  
kende kleding, het Grondwettelijk Hof en het Europese Hof voor de  
Rechten van de Mens**

Carla M. ZOETHOUT .....	1097
<i>Curriculum vitae André ALEN</i> .....	1109
<i>Voorintekenlijst</i> .....	1143