

## DE FEDERALE BEVOEGDHEDEN

PUBLIC LAW COLLECTION

De reeks 'Public Law Collection' komt tot stand in samenwerking met het Leuven Centre for Public Law (KU Leuven) en bundelt in de eerste plaats de resultaten van het onderzoek aan het Centrum.

# DE FEDERALE BEVOEGDHEDEN

Karel REYBROUCK  
Stefan SOTTIAUX

 intersentia  
Antwerpen – Cambridge

De federale bevoegdheden  
Karel Reybrouck en Stefan Sottiaux

© 2019 Intersentia  
Antwerpen – Cambridge  
[www.intersentia.be](http://www.intersentia.be)

Cover: Gustave Wappers, Tafereel van de Septemberdagen 1830 op de Grote Markt te Brussel - Painters / Alamy Stock Photo

ISBN 978-94-000-1021-5  
D/2019/7849/50  
NUR 823

Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitdrukkelijk bij wet bepaalde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, op welke wijze ook, zonder de uitdrukkelijke voorafgaande toestemming van de uitgever.

Ondanks alle aan de samenstelling van de tekst bestede zorg, kunnen noch de auteurs noch de uitgever aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele schade die zou kunnen voortvloeien uit enige fout die in deze uitgave zou kunnen voorkomen.

# BEKNOPTE INHOUD

## DEEL 1.

INTRODUCTIE TOT DE FEDERALE BEVOEGDHEDEN .....	1
Hoofdstuk 1. Introductie tot de federale bevoegdheden.....	3

## DEEL 2.

DE INSTELLINGEN, DE BURGER EN JUSTITIE .....	41
Hoofdstuk 2. Grondgebied, nationaliteit en verblijf .....	43
Hoofdstuk 3. Organisatie van de overheid en de instellingen .....	61
Hoofdstuk 4. Grondrechten.....	113
Hoofdstuk 5. Taalgebruik.....	143
Hoofdstuk 6. Rechtsbedeling.....	171
Hoofdstuk 7. Burgerlijk recht .....	215

## DEEL 3.

DE OPENBARE ORDE .....	251
Hoofdstuk 8. Veiligheid en ordehandhaving .....	253
Hoofdstuk 9. Strafrecht .....	299

## DEEL 4.

GEZONDHEID EN MILIEU .....	341
Hoofdstuk 10. Gezondheidsbeleid .....	343
Hoofdstuk 11. Leefmilieu.....	397
Hoofdstuk 12. Natuurbehoud .....	411
Hoofdstuk 13. Landbouw en dieren.....	417

## DEEL 5.

ARBEID EN SOCIALE ZEKERHEID .....	439
Hoofdstuk 14. Arbeidsrecht.....	441
Hoofdstuk 15. Sociale zekerheid.....	465
Hoofdstuk 16. Arbeidsmarkt.....	529

## DEEL 6 .

ECONOMIE, ENERGIE EN MOBILITEIT.....	543
Hoofdstuk 17. Economie .....	545
Hoofdstuk 18. Energie .....	629
Hoofdstuk 19. Mobiliteit .....	653

DEEL 7.

FINANCIËN .....	715
Hoofdstuk 20. Fiscaliteit, begroting en Rekenhof .....	717

DEEL 8.

BUITENLANDSE ZAKEN .....	751
Hoofdstuk 21. Internationale betrekkingen .....	753
Hoofdstuk 22. Buitenlandse handel .....	789
Hoofdstuk 23. De landsverdediging en de krijgsmacht .....	797
Hoofdstuk 24. De zeegebieden, Antarctica en de ruimte .....	813

DEEL 9.

OVERIGE AANGELEGENHEDEN .....	815
Hoofdstuk 25. Cultuur .....	817
Hoofdstuk 26. Communicatie en media .....	839
Hoofdstuk 27. Onderwijs .....	855
Hoofdstuk 28. Wetenschappelijk onderzoek .....	871



1.3.1.3.	Door de Grondwet aan de federale uitvoerende macht voorbehouden aangelegenheden. . . . .	33
1.3.2.	Door de Grondwet of de bijzondere meerderheidswetten aan de gemeenschappen en gewesten onttrokken aangelegenheden . .	34
1.3.3.	Residuaire bevoegdheden <i>sensu stricto</i> en <i>sensu lato</i> . . . . .	36
1.4.	Omschrijvingswijze van de federale bevoegdheden . . . . .	37
1.5.	Methodologie . . . . .	38

DEEL 2.

DE INSTELLINGEN, DE BURGER EN JUSTITIE . . . . .	41
--	----

**Hoofdstuk 2.**

<b>Grondgebied, nationaliteit en verblijf. . . . .</b>	<b>43</b>
--	-----------

2.1.	Inleiding. . . . .	43
2.2.	Grondgebied . . . . .	43
2.2.1.	De staatsgrenzen . . . . .	43
2.2.2.	De grenzen van de provincies en de gemeenten . . . . .	44
2.2.3.	De grenzen van de taalgebieden . . . . .	45
2.2.4.	De indeling in en de onderverdeling van de provincies . . . . .	46
2.3.	Nationaliteitswetgeving. . . . .	48
2.4.	Verblijfswetgeving . . . . .	50
2.4.1.	Een residuaire bevoegdheid. . . . .	50
2.4.2.	Afbakening t.o.v. gemeenschaps- en gewestbevoegdheden . . . .	52
2.4.2.1.	Gezinsbijslagen . . . . .	52
2.4.2.2.	De opvang en integratie van vreemdelingen. . . . .	53
2.4.2.3.	Het tewerkstellingsbeleid . . . . .	55
2.4.2.3.1.	De vaststelling van de inbreuken op de gewestelijke normen inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten . . . . .	57
2.4.2.3.2.	De arbeidskaart die een rechtstreekse afgeleide is van een bepaalde verblijfs-situatie . . . . .	57
2.4.2.3.3.	De vrijstellingen van beroepskaarten verbonden aan de specifieke verblijfs-situatie . . . . .	59
2.5.	Titels van adeldom, burgerlijke orden en militaire orden . . . . .	60

**Hoofdstuk 3.**

<b>Organisatie van de overheid en de instellingen . . . . .</b>	<b>61</b>
---	-----------

3.1.	Inleiding. . . . .	61
3.2.	Algemeen: federale grondwetgevende bevoegdheid en <i>Kompetenz-Kompetenz</i> . . . . .	61



3.2.1.	Federale bevoegdheid .....	61
3.2.2.	Constitutieve autonomie .....	62
3.2.3.	Andere deelstatelijke zelfinrichtingsbevoegdheden.....	64
3.3.	De bevoegdheidsverdeling .....	66
3.4.	Federale instellingen .....	67
3.5.	Instellingen van de gemeenschappen en de gewesten .....	69
3.6.	Administratief en geldelijk statuut van het overheidspersoneel .....	72
3.6.1.	Algemeen .....	72
3.6.2.	Eedaflegging .....	74
3.6.3.	Werving.....	76
3.6.4.	Pensioenregeling .....	78
3.6.5.	De collectieve betrekkingen.....	80
3.6.6.	Uitzendarbeid.....	82
3.7.	Lokale besturen.....	86
3.7.1.	De provinciale en gemeentelijke instellingen en de boven- gemeentelijke besturen .....	86
3.7.1.1.	Grondwettelijk kader .....	86
3.7.1.2.	Bescherming communautair evenwicht .....	89
3.7.1.3.	Federale voorbehouden i.v.m. de kieswetgeving.....	91
3.7.1.4.	De provinciale mandatarissen.....	92
3.7.1.5.	Tuchtstelsel burgemeester .....	93
3.7.2.	Openbare centra voor maatschappelijk welzijn .....	93
3.7.2.1.	Algemeen .....	94
3.7.2.2.	Integratie van het OCMW in de gemeente .....	95
3.7.2.3.	Wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand.....	99
3.7.2.4.	Bescherming communautair evenwicht .....	99
3.8.	Kieswetgeving, partijfinanciering en verkiezingsuitgaven .....	101
3.8.1.	Kieswetgeving .....	101
3.8.2.	Verkiezingsuitgaven .....	103
3.8.3.	Partijfinanciering.....	107
3.8.4.	Regeringsmededelingen .....	109
3.9.	De verplichte bekendmaking van wetgeving .....	110
 <b>Hoofdstuk 4.</b>		
<b>Grondrechten.....</b>		<b>113</b>
4.1.	Inleiding.....	113
4.2.	Algemene accessoire bevoegdheid.....	113
4.2.1.	Normeringsbevoegdheid .....	113
4.2.2.	Handhavingsorganen .....	117
4.3.	Bescherming van de ideologische en filosofische minderheden.....	120

4.4.	Recht op eerbiediging van het privéleven . . . . .	122
4.4.1.	Algemeen . . . . .	122
4.4.2.	Verwerking persoonsgegevens . . . . .	123
4.5.	De bescherming van de bestuurde ten aanzien van bestuurs- handelingen . . . . .	125
4.5.1.	Algemene accessoire bevoegdheid . . . . .	125
4.5.2.	Uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen . . . . .	126
4.5.3.	Openbaarheid van bestuur . . . . .	128
4.6.	Godsdienstvrijheid, eredienst en levensbeschouwing . . . . .	130
4.6.1.	Algemene accessoire bevoegdheid . . . . .	130
4.6.2.	Federale bevoegdheden m.b.t. de erkende erediensten . . . . .	132
4.6.2.1.	Algemeen . . . . .	132
4.6.2.2.	Overzicht federale bevoegdheden . . . . .	134
4.6.2.3.	Grondslag federale bevoegdheden . . . . .	137
4.6.1.	Vormen van coöperatief federalisme . . . . .	138
4.7.	Politieke rechten vreemdelingen . . . . .	139
4.8.	Taalvrijheid . . . . .	141

**Hoofdstuk 5.**

<b>Taalgebruik</b> . . . . .	143	
5.1.	Inleiding . . . . .	143
5.2.	Handelingen van het openbaar gezag . . . . .	145
5.3.	Gerechtszaken . . . . .	148
5.4.	Federale bevoegdheid voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad . .	150
5.4.1.	Algemeen . . . . .	150
5.4.2.	Onderwijstaal . . . . .	152
5.5.	Federale bevoegdheid voor het Duitse taalgebied . . . . .	155
5.6.	Federale bevoegdheid voor de faciliteitengemeenten . . . . .	156
5.7.	Federale bevoegdheid voor de diensten waarvan de werkring verder reikt dan het taalgebied waarin zij gevestigd zijn . . . . .	158
5.8.	Federale bevoegdheid voor de door de wet aangewezen federale en internationale instellingen waarvan de werking gemeen is aan meer dan één gemeenschap . . . . .	165
5.9.	De bevoegdheid om taalkennis op te leggen . . . . .	165

**Hoofdstuk 6.**

<b>Rechtsbedeling</b> . . . . .	171	
6.1.	Inleiding . . . . .	171
6.2.	Het Grondwettelijk Hof . . . . .	172
6.3.	De rechterlijke macht . . . . .	173
6.3.1.	Algemeen . . . . .	173

6.3.2.	Inrichting, organisatie en bevoegdheid van de hoven en rechtbanken . . . . .	174
6.3.2.1.	Algemeen . . . . .	174
6.3.2.2.	Bevoegdheidsgrondslag . . . . .	175
6.3.2.3.	Mogelijkheid tot bevoegdheidsoverdracht . . . . .	176
6.3.3.	Rechtspleging . . . . .	179
6.3.4.	Handhaving . . . . .	182
6.3.5.	Rechtsbijstand . . . . .	184
6.3.5.1.	Algemeen . . . . .	184
6.3.5.2.	Juridische eerstelijnsbijstand . . . . .	186
6.3.6.	Arbitrage . . . . .	188
6.3.7.	De Hoge Raad van Justitie . . . . .	189
6.3.8.	Bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten inzake de rechterlijke macht . . . . .	190
6.3.8.1.	Gerechtelijke jeugdbescherming . . . . .	190
6.3.8.2.	Gerechtelijke procedures inzake onteigening . . . . .	193
6.3.8.3.	Inherente en impliciete bevoegdheden . . . . .	196
6.4.	De Raad van State . . . . .	200
6.5.	De administratieve rechtscolleges . . . . .	204
6.5.1.	Grondwettelijk bevoegdheidsvoorbehoud . . . . .	204
6.5.2.	Bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten . . . . .	207

## Hoofdstuk 7.

<b>Burgerlijk recht . . . . .</b>	<b>215</b>	
7.1.	Inleiding . . . . .	215
7.2.	Het overeenkomstenrecht . . . . .	216
7.2.1.	Het gemeen verbintenissen-, overeenkomsten- en aansprakelijkheidsrecht . . . . .	216
7.2.1.1.	Een residuaire federale bevoegdheid . . . . .	216
7.2.1.2.	Accessoire deelstatelijke bevoegdheden . . . . .	219
7.2.2.	Het bijzondere overeenkomstenrecht . . . . .	222
7.2.2.1.	Koop . . . . .	222
7.2.2.2.	Huur en pacht . . . . .	222
7.2.2.2.1.	Gewestelijke bevoegdheid voor woninghuur . . . . .	223
7.2.2.2.2.	Gewestelijke bevoegdheid voor handelshuur . . . . .	225
7.2.2.2.3.	Gewestelijke bevoegdheid voor de pacht . . . . .	227
7.2.2.2.4.	Residuaire federale bevoegdheden inzake de huur van goederen . . . . .	227
7.2.2.3.	Andere bijzondere overeenkomsten . . . . .	229
7.3.	Het personen- en familierecht . . . . .	229

7.3.1.	De burgerlijke stand .....	230
7.3.2.	De staat van personen .....	232
7.3.2.1.	Een residuaire federale bevoegdheid .....	232
7.3.2.2.	Afbakening t.o.v. de gemeenschapsbevoegdheid 'bijstand aan personen' .....	233
7.3.2.2.1.	Gezinsbeleid .....	234
1.	Adoptie .....	234
2.	Alimentatie .....	238
3.	Pleegzorg .....	239
7.3.2.2.2.	Onthaal en integratie van inwijkelingen ..	239
7.3.2.2.3.	Jeugdbescherming .....	240
1.	Burgerrechtelijk statuut van de minderjarigen en van de familie .....	240
2.	Ontzetting uit de ouderlijke macht ..	241
7.3.3.	Het samenlevingsrecht .....	242
7.3.4.	Het huwelijksvermogensrecht .....	243
7.3.5.	Erfenissen, schenkingen en testamenten .....	244
7.4.	Het zakenrecht .....	246
7.5.	Het verzekeringsrecht .....	247
7.6.	De verjaring .....	247
7.7.	Het internationaal privaatrecht .....	248
DEEL 3.		
DE OPENBARE ORDE .....		
251		
<b>Hoofdstuk 8.</b>		
<b>Veiligheid en ordehandhaving .....</b>		
<b>253</b>		
8.1.	Inleiding .....	253
8.2.	Staatsveiligheid .....	254
8.2.1.	Inlichtingen- en veiligheidsdiensten .....	254
8.2.2.	De kritieke infrastructuur .....	258
8.2.3.	Misdrijven tegen de staatsveiligheid .....	259
8.3.	Civiele veiligheid .....	260
8.3.1.	Begripsomschrijving civiele veiligheid .....	261
8.3.2.	Opdrachten van civiele veiligheid .....	263
8.3.2.1.	Brandbestrijding en brandveiligheid .....	264
8.3.2.2.	Dringende medische hulpverlening .....	267
8.3.3.	Vormen van coöperatief federalisme .....	268
8.4.	Politie .....	269
8.4.1.	De politiediensten .....	271
8.4.1.1.	Organisatie en bevoegdheden van de geïnte- greerde politiediensten .....	272

8.4.1.1.1.	De lokale politie . . . . .	274
8.4.1.1.2.	De federale politie . . . . .	276
8.4.1.2.	Statuut van de personeelsleden van de geïntegreerde politiediensten . . . . .	277
8.4.2.	De politiefunctie . . . . .	279
8.4.2.1.	De administratieve politie . . . . .	280
8.4.2.1.1.	De algemene administratieve politie . . . . .	281
8.4.2.1.2.	De bijzondere administratieve politie . . . . .	285
8.4.2.1.3.	Zelfstandige verordenende bevoegdheid van de Koning . . . . .	285
8.4.2.2.	De gerechtelijke politie . . . . .	287
8.4.3.	Vormen van coöperatief federalisme . . . . .	287
8.5.	Private veiligheid . . . . .	288
8.6.	Inspectie . . . . .	291
8.7.	Wapens . . . . .	292
8.8.	Registratie, legitimatie en identificatie . . . . .	294
8.9.	Veiligheid en ordehandhaving in Brussel . . . . .	296
8.10.	Communicatie en veiligheid . . . . .	297

## Hoofdstuk 9.

<b>Strafrecht</b> . . . . .	299	
9.1	Inleiding . . . . .	299
9.2	Het strafrecht . . . . .	300
9.2.1.	Het materieel strafrecht . . . . .	301
9.2.1.1.	Boek I Strafwetboek . . . . .	302
9.2.1.2.	Strafbepalingen met een algemene draagwijdte. . . . .	305
9.2.1.3.	Strafbepalingen in federale aangelegenheden. . . . .	307
9.2.1.4.	De bevoegdheid om niet te straffen . . . . .	308
9.2.1.5.	Vormen van coöperatief federalisme . . . . .	311
9.2.2.	Het formeel strafrecht . . . . .	313
9.2.2.1.	De actoren van de strafprocedure. . . . .	315
9.2.2.1.1.	De politiediensten . . . . .	315
9.2.2.1.2.	Het Openbaar Ministerie . . . . .	316
9.2.2.1.3.	De strafrechtscolleges . . . . .	316
9.2.2.2.	Het opsporings- en vervolgingsbeleid . . . . .	317
9.2.2.2.1.	Het positief inunctierecht . . . . .	318
9.2.2.2.2.	De richtlijnen van het strafrechtelijk beleid . . . . .	319
9.2.2.3.	De vorm van de vervolging . . . . .	320
9.2.2.3.1.	Een principieel federale bevoegdheid. . . . .	320
9.2.2.3.2.	Drie uitzonderingen op de onbevoegdheid van de decreetgever . . . . .	322

9.2.2.4.	De strafrechtelijke onschendbaarheid . . . . .	324
9.2.2.4.1.	De Koning . . . . .	324
9.2.2.4.2.	De ministers . . . . .	325
9.2.2.4.3.	De parlementsleden . . . . .	326
9.2.2.5.	Het koninklijk genaderecht . . . . .	326
9.2.2.6.	Vormen van coöperatief federalisme . . . . .	327
9.2.3.	De strafuitvoering . . . . .	327
9.2.3.1.	Algemeen . . . . .	328
9.2.3.2.	Het statuut van de gedetineerde . . . . .	329
9.2.3.2.1.	De interne rechtspositie van de gedetineerde . . . . .	329
9.2.3.2.2.	De externe rechtspositie van de gedetineerde . . . . .	331
9.3	Het jeugddelinquentierecht . . . . .	334
9.3.1.	Strafbaarstelling van gedragingen die een inbreuk plegen op de jeugdbescherming . . . . .	335
9.3.2.	Organisatie jeugdgerechten . . . . .	337
9.3.3.	Strafuitvoering ten aanzien van uithandengegeven minderjarigen . . . . .	337
9.4	Administratieve sancties . . . . .	339
DEEL 4.		
GEZONDHEID EN MILIEU . . . . .		341
<b>Hoofdstuk 10.</b>		
<b>Gezondheidsbeleid . . . . .</b>		<b>343</b>
10.1.	Inleiding . . . . .	343
10.2.	Residuaire bevoegdheden van de federale overheid . . . . .	344
10.2.1.	Algemeen . . . . .	344
10.2.2.	Uitoefening van de geneeskunde . . . . .	345
10.2.2.1.	Algemeen . . . . .	345
10.2.2.2.	Reglementering van de gezondheidszorgberoepen en de paramedische beroepen . . . . .	349
10.2.2.2.1.	Algemeen . . . . .	349
10.2.2.2.2.	Voorwaarden inzake de opleiding en het diploma van de gezondheidszorgbeoefenaars . . . . .	351
10.2.2.2.3.	Afbakening ten aanzien van de bevoegdheden van de gemeenschappen . . . . .	355
10.2.2.2.4.	Specifieke gemeenschapsbevoegdheden inzake gezondheidszorgberoepen . . . . .	360
10.2.2.3.	Medisch handelen . . . . .	365

10.2.2.4.	Afbakening ten aanzien van de gemeenschaps- bevoegdheden. ....	369
10.2.3.	Dringende geneeskundige verzorging .....	370
10.2.4.	Geneesmiddelen en medische hulpmiddelen .....	372
10.2.5.	Dringende maatregelen ingeval van een acute pandemie. ....	373
10.2.6.	Volksgezondheid .....	373
10.3.	Voorbehouden bevoegdheden van de federale overheid .....	375
10.3.1.	Algemeen .....	375
10.3.2.	Organieke wetgeving inzake ziekenhuizen .....	376
10.3.2.1.	Algemeen .....	376
10.3.2.2.	Toepassingen .....	382
10.3.3.	Financiering van ziekenhuizen .....	387
10.3.3.1.	Financiering van de exploitatie .....	387
10.3.3.2.	Financiering van de infrastructuur .....	389
10.3.4.	Programmatie van ziekenhuizen .....	392
10.3.5.	Bepaling van de voorwaarden en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis .....	394
10.3.6.	Ziekte- en invaliditeitsverzekering .....	395
10.3.7.	Nationale maatregelen inzake profylaxis. ....	395
 <b>Hoofdstuk 11.</b>		
<b>Leefmilieu.</b> .....		397
11.1.	Inleiding .....	397
11.2.	Vaststellen van de productnormen .....	398
11.3.	Bescherming tegen ioniserende straling, met inbegrip van het radioactief afval .....	404
11.4.	Maatregelen van interne politie die betrekking hebben op arbeids- bescherming .....	405
11.5.	Mariene milieu .....	405
11.6.	Vormen van coöperatief federalisme .....	408
 <b>Hoofdstuk 12.</b>		
<b>Natuurbehoud</b> .....		411
12.1.	Inleiding .....	411
12.2.	De in-, uit- en doorvoer van uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen. ....	412
12.3.	Federale groengebieden, parkgebieden, groene ruimten en bossen. ....	415
12.4.	De vervaardiging van, de handel in en het bezit van jachtwapens. ....	415
12.5.	Mariene milieu .....	415

**Hoofdstuk 13.**

<b>Landbouw en dieren</b> .....	417
13.1. Inleiding .....	417
13.2. De veiligheid van de voedselketen .....	418
13.2.1. Kwaliteit van grondstoffen en plantaardige producten .....	424
13.2.2. Kwaliteit van dierlijke producten .....	426
13.3. Dierengezondheid .....	428
13.3.1. Algemeen .....	428
13.3.2. Afbakening ten opzichte van enkele deelstatelijke bevoegdheden .....	429
13.3.2.1. Dierenwelzijn .....	429
13.3.2.2. Natuurbescherming en natuurbehoud .....	431
13.3.2.3. Afvalstoffenbeleid .....	434
13.4. Inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers .....	436
13.5. Vormen van coöperatief federalisme .....	436

DEEL 5

<b>ARBEID EN SOCIALE ZEKERHEID</b> .....	439
--	-----

**Hoofdstuk 14.**

<b>Arbeidsrecht</b> .....	441
14.1. Inleiding .....	441
14.2. Het individueel arbeidsrecht .....	443
14.2.1. Het arbeidsovereenkomstenrecht .....	444
14.2.2. Het recht van toepassing op de arbeid .....	446
14.3. Het collectief arbeidsrecht .....	452
14.4. Afbakening ten opzichte van deelstatelijke bevoegdheden .....	455
14.4.1. Het administratief en geldelijk statuut van het overheids- personeel .....	455
14.4.2. Het onderwijs .....	456
14.4.3. De preventieve gezondheidszorg .....	458
14.4.4. Het tewerkstellingsbeleid .....	459
14.4.4.1. De arbeidsbemiddeling .....	460
14.4.4.2. De bevordering van de buurtdiensten en -banen ...	461
14.4.4.3. Het betaald educatief verlof .....	462
14.4.4.4. De plaatselijke werkloosheidsagentschappen .....	462
14.4.4.5. De outplacement .....	462
14.4.4.6. De uitzendarbeid .....	464



**Hoofdstuk 15.**

<b>Sociale zekerheid</b> .....	465
15.1. Inleiding.....	465
15.2. Federale bevoegdheid inzake sociale zekerheid.....	467
15.2.1. Grondslag van de federale bevoegdheid.....	467
15.2.2. Aard van de federale bevoegdheid.....	469
15.2.2.1. Algemeen.....	469
15.2.2.2. Draagwijdte van het begrip ‘persoonsgebonden aangelegenheden’.....	471
15.2.2.3. Artikel 23 Gw.....	475
15.2.3. Draagwijdte van de federale bevoegdheid.....	476
15.2.3.1. De klassieke sociale zekerheid.....	476
15.2.3.1.1. Algemeen.....	476
15.2.3.1.2. De ziekte- en invaliditeitsverzekering ...	477
15.2.3.1.3. De werkloosheidsverzekering.....	483
15.2.3.1.4. De rust- en overlevingspensioenen.....	494
15.2.3.1.5. De uitkeringen uit hoofde van arbeidsongevallen en beroepsziekten....	496
15.2.3.1.6. Socialezekerheidsbijdragen.....	497
15.2.3.2. Overige socialezekerheidsbevoegdheden.....	501
15.2.3.2.1. Algemeen.....	501
15.2.3.2.2. Bestaansminimum.....	502
15.2.3.2.3. Recht op maatschappelijke dienst- verlening.....	505
15.2.3.2.4. Financiering van toelagen aan perso- nen met een beperking.....	510
15.2.3.2.5. Gewaarborgd inkomen voor bejaarden..	514
15.2.3.2.6. Inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers.....	515
15.2.3.2.7. Steunmaatregelen voor oorlogsslacht- offers.....	515
15.3. Afbakening ten opzichte van de deelstatelijke bevoegdheden.....	516
15.3.1. Algemeen.....	516
15.3.2. Gezinsbijslagen.....	522

**Hoofdstuk 16.**

<b>Arbeidsmarkt</b> .....	529
16.1. Inleiding.....	529
16.2. Bevoegdheden inzake sociale zekerheid.....	533
16.2.1. De werkloosheidsverzekering.....	533

16.2.1.1.	Het normatief kader voor de regelgeving inzake passende betrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties, en de materiële uitvoering van de door het gewest opgelegde sancties .....	533
16.2.1.2.	De vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt om andere redenen dan studieher- vatting, beroepsopleiding of stage .....	534
16.2.1.3.	De sociale zekerheidsaspecten van het pwa-systeem ..	534
16.2.2.	De socialezekerheidsbijdragen .....	535
16.3.	Bevoegdheden inzake arbeidsrecht .....	535
16.4.	Bevoegdheden inzake migratierecht .....	535
16.5.	Uitzonderingen op de gewestelijke bevoegdheid voor de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden .....	536
16.6.	Vormen van coöperatief federalisme .....	539
<b>DEEL 6.</b>		
<b>ECONOMIE, ENERGIE EN MOBILITEIT .....</b>		<b>543</b>
<b>Hoofdstuk 17.</b>		
<b>Economie .....</b>		<b>545</b>
17.1.	Inleiding .....	545
17.2.	Beginselen van het vrije verkeer van personen, goederen, diensten en kapitalen en van de vrijheid van handel en nijverheid, alsook van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid .....	547
17.3.	De federale kaderbevoegdheden inzake economie .....	548
17.3.1.	De overheidsopdrachten .....	549
17.3.1.1.	Begripsomschrijving en bevoegdheidsverdeling ....	549
17.3.1.2.	Algemene regels inzake overheidsopdrachten .....	552
17.3.2.	De consumentenbescherming .....	556
17.3.3.	De organisatie van het bedrijfsleven .....	561
17.3.3.1.	Algemene regels inzake de organisatie van het bedrijfsleven .....	561
17.3.3.2.	Organisatie van het beroep van bedrijfsrevisor ....	563
17.3.4.	De maxima voor hulp aan ondernemingen op het gebied van de economische expansie .....	564
17.4.	De exclusief federale bevoegdheden inzake economie .....	565
17.4.1.	Het muntbeleid .....	566
17.4.1.1.	Het muntbeleid op intern en extern vlak .....	566
17.4.1.2.	Het recht munt te slaan .....	568
17.4.2.	De bevoegdheden van financiële aard .....	568
17.4.2.1.	Het financieel beleid .....	568

17.4.2.2.	De bescherming van het spaarwezen . . . . .	570
17.4.2.3.	Het hypothecair en consumptiekrediet . . . . .	573
17.4.2.4.	Het bankrecht . . . . .	574
17.4.2.5.	Het verzekeringsrecht . . . . .	575
17.4.2.6.	De oprichting en het beheer van openbare kredietinstellingen . . . . .	577
17.4.3.	Het prijs- en inkomensbeleid . . . . .	578
17.4.3.1.	Begripsomschrijving . . . . .	579
17.4.3.2.	Het algemeen prijs- en inkomensbeleid . . . . .	581
17.4.3.3.	Het bijzonder prijs- en inkomensbeleid . . . . .	585
17.4.4.	Het mededingingsrecht en het recht inzake de handels- praktijken . . . . .	587
17.4.4.1.	Het mededingingsrecht . . . . .	587
17.4.4.2.	Het recht inzake de handelspraktijken . . . . .	589
17.4.4.3.	De kwaliteitslabels en oorsprongsbenamingen van nationale aard . . . . .	592
17.4.5.	Het handelsrecht en het vennootschapsrecht . . . . .	594
17.4.5.1.	Het handelsrecht . . . . .	594
17.4.5.2.	Het vennootschaps- en verenigingsrecht . . . . .	595
17.4.5.2.1.	Het vennootschapsrecht . . . . .	595
17.4.5.2.2.	Het verenigingsrecht . . . . .	599
17.4.5.2.3.	Afbakening t.o.v. de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten . . . . .	599
17.4.6.	De industriële en intellectuele eigendom . . . . .	604
17.4.7.	De contingenten en vergunningen . . . . .	607
17.4.8.	De metrologie en de normalisatie . . . . .	608
17.4.8.1.	De metrologie . . . . .	608
17.4.8.2.	De normalisatie . . . . .	609
17.4.9.	Het statistisch geheim . . . . .	610
17.4.10.	De Nationale Investeringsmaatschappij . . . . .	612
17.4.11.	Het arbeidsrecht en de sociale zekerheid . . . . .	614
17.5.	De uitzonderingen op de gewestelijke bevoegdheden inzake economie . . . . .	614
17.5.1.	Inzake de buitenlandse handel . . . . .	614
17.5.2.	Inzake de wapenexport . . . . .	615
17.5.2.1.	De in- en uitvoer met betrekking tot het leger en de politie . . . . .	615
17.5.2.2.	Andere bevoegdheden inzake de internationale wapenhandel . . . . .	616
17.5.3.	Inzake de vestigingsvoorwaarden . . . . .	618
17.5.3.1.	Bepalen van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidszorgberoepen . . . . .	622
17.5.3.2.	Bepalen van de voorwaarden voor toegang tot dienstverlenende intellectuele beroepen . . . . .	622

17.5.4.	Inzake de handelshuur . . . . .	624
17.5.5.	Inzake het toerisme . . . . .	624
17.5.5.1.	De promotie van Brussel op nationaal en inter- nationaal niveau. . . . .	624
17.5.5.2.	De erkenning van toeristische of gelijkaardige centra. . . . .	625
17.5.6.	Inzake het economisch expansiebeleid . . . . .	626
17.5.6.1.	Fiscale voordelen binnen de nationale fiscaliteit . . . . .	627
17.5.6.2.	Verlenen van een staatswaarborg . . . . .	627
17.5.6.3.	Maxima voor hulp aan ondernemingen . . . . .	628

**Hoofdstuk 18.**

<b>Energie.</b> . . . . .	629	
18.1.	Inleiding. . . . .	629
18.2.	De studies over de perspectieven van de energiebevoorrading . . . . .	631
18.3.	De kernenergie . . . . .	634
18.4.	De grote infrastructuren voor de stockering, en het vervoer en de productie van energie. . . . .	636
18.4.1.	De grote infrastructuren voor de stockering . . . . .	637
18.4.2.	Het vervoer en de productie van energie. . . . .	638
18.4.2.1.	Het vervoer van elektriciteit . . . . .	640
18.4.2.2.	Het vervoer van aardgas. . . . .	642
18.5.	De tarieven, met inbegrip van het prijsbeleid . . . . .	646
18.6.	De residuaire energiebevoegdheden . . . . .	648
18.6.1.	De nationale aspecten van de energie. . . . .	649
18.6.2.	De energiebevoegdheden op de Noordzee. . . . .	650
18.7.	Vormen van coöperatief federalisme. . . . .	651

**Hoofdstuk 19.**

<b>Mobiliteit</b> . . . . .	653	
19.1.	Inleiding. . . . .	653
19.2.	Algemene bevoegdheden inzake openbare werken, verkeer, vervoer en verkeersveiligheid . . . . .	656
19.2.1.	De openbare werken die worden uitgevoerd ten behoeve van Europese en internationale instellingen. . . . .	656
19.2.2.	De algemene politie en de reglementering op het verkeer en het vervoer. . . . .	657
19.2.3.	Het vervoer van radioactieve stoffen, explosieven en dier- lijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking . . . . .	659
19.2.4.	De technische voorschriften inzake verkeers- en vervoers- middelen . . . . .	661

19.2.5.	Schorsing van Brusselse ordonnanties en besluiten inzake openbare werken en vervoer . . . . .	662
19.2.6.	Accessoire bevoegdheden. . . . .	662
19.2.6.1.	Opleidingsvereisten, erkenningsregelingen en vergunnings- of certificeringsstelsels in federale aangelegenheden . . . . .	662
19.2.6.2.	Werken en infrastructuur in federale aangelegenheden . . . . .	663
19.2.6.2.1.	Algemeen . . . . .	663
19.2.6.2.2.	De infrastructuur gebonden aan de burgerlijke en militaire defensie van het land . . . . .	663
19.2.6.3.	Het privatieve gebruik van het openbaar domein in federale aangelegenheden . . . . .	664
19.3.	Het wegverkeer en wegvervoer. . . . .	665
19.3.1.	Het ongeregeld vervoer, het grensoverschrijdend geregeld vervoer en het vervoer voor eigen rekening . . . . .	665
19.3.2.	De politie over het wegverkeer . . . . .	669
19.3.2.1.	De federale bevoegdheid voor de politie op het wegverkeer . . . . .	670
19.3.2.2.	De uitzonderingen op de gewestelijke bevoegdheden voor de verkeersveiligheid . . . . .	674
19.3.2.2.1.	De rijgedragsregels . . . . .	674
19.3.2.2.2.	De snelheidsbeperkingen op de snelwegen. . . . .	675
19.3.2.2.3.	Verkeerstekens m.b.t. douanestroken, aan overwegen en kruisingen met spoorwegen en op de militaire wegen . . .	676
19.3.2.3.	Het nucleair vervoer, vervoer van explosieven en vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking . . . . .	677
19.3.3.	De technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen op de weg. . . . .	677
19.3.3.1.	De federale bevoegdheid voor de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen op de weg . . . . .	677
19.3.3.2.	De uitzonderingen op de gewestelijke bevoegdheid voor de verkeersveiligheid. . . . .	680
19.3.3.2.1.	De inschrijving van voertuigen en de productnormen . . . . .	681
19.3.3.2.2.	De homologatie van instrumenten die niet gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden. . . . .	682

19.3.4.	De kennis en de vaardigheden die nodig zijn voor het besturen van voertuigen . . . . .	683
19.4.	Het spoorverkeer en spoorvervoer . . . . .	686
19.4.1.	De spoorwegen beheerd door de NMBS . . . . .	686
19.4.2.	De politie over het spoorverkeer . . . . .	689
19.4.3.	De technische voorschriften inzake spoorverkeers- en spoorvervoersmiddelen . . . . .	691
19.5.	De scheepvaart . . . . .	691
19.5.1.	De bemannings- en veiligheidsvoorschriften van zeeschepen . . . . .	692
19.5.2.	De pleziervaart . . . . .	693
19.5.3.	De veerdiensten over zee . . . . .	694
19.5.4.	De minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van havens en dijken . . . . .	694
19.5.5.	De politie op de zeevaart . . . . .	695
19.5.6.	De technische voorschriften inzake zeeschepen . . . . .	697
19.6.	De luchtvaart . . . . .	698
19.6.1.	De uitrusting en de uitbating van de luchthaven Brussel-Nationaal . . . . .	699
19.6.2.	De minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van luchthavens en vliegvelden . . . . .	701
19.6.3.	De politie over het luchtverkeer . . . . .	702
19.6.4.	De technische voorschriften inzake luchtvaartuigen . . . . .	705
19.7.	Vormen van coöperatief federalisme . . . . .	705
19.7.1.	Samenwerkingsverplichtingen . . . . .	705
19.7.1.1.	Bevordering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel (Beliris) . . . . .	705
19.7.1.2.	Gewestgrensoverschrijdende telecommunicatie- en telecontrolenetwerken . . . . .	707
19.7.1.3.	Bijkomende gewestelijke financiering voor investeringen in het spoor . . . . .	707
19.7.1.4.	Andere samenwerkingsverplichtingen . . . . .	708
19.7.2.	Verplichte betrokkenheid . . . . .	711
19.7.3.	Overlegverplichtingen . . . . .	713

DEEL 7.

FINANCIËN . . . . .	715
---------------------	-----

**Hoofdstuk 20.**

<b>Fiscaliteit, begroting en Rekenhof . . . . .</b>	<b>717</b>
20.1. Inleiding . . . . .	717
20.2. De fiscaliteit . . . . .	717
20.2.1. De federale fiscaliteit . . . . .	721

20.2.1.1.	De autonome belastingbevoegdheid van de federale overheid . . . . .	721
20.2.1.2.	De beperkingen op de autonome belastingbevoegdheid . . . . .	724
20.2.1.2.1.	Het evenredigheidsbeginsel . . . . .	724
20.2.1.2.2.	Beperkingen die voortvloeien uit de Grondwet en de Financieringswet . . . . .	725
a.	De gewestelijke belastingen . . . . .	726
b.	De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting . . . . .	731
b1.	De gereduceerde belasting Staat . . . . .	731
b2.	De gewestelijke bevoegdheden m.b.t. de personenbelasting . . . . .	732
b3.	De federale bevoegdheden m.b.t. de personenbelasting . . . . .	733
20.2.2.	De gewestelijke fiscaliteit . . . . .	737
20.2.3.	De lokale fiscaliteit . . . . .	741
20.2.4.	Vormen van coöperatief federalisme . . . . .	742
20.2.4.1.	Samenwerking . . . . .	742
20.2.4.2.	Overleg . . . . .	745
20.2.4.3.	Mededeling en advies . . . . .	746
20.2.5.	De retributiebevoegdheid . . . . .	747
20.3.	Het begrotingsrecht . . . . .	748
20.4.	Het Rekenhof . . . . .	750

## DEEL 8.

BUITENLANDSE ZAKEN . . . . .	751
------------------------------	-----

### Hoofdstuk 21.

<b>Internationale betrekkingen . . . . .</b>	<b>753</b>	
21.1.	Inleiding . . . . .	753
21.2.	Algemene beginselen van het buitenlands beleid . . . . .	755
21.2.1.	<i>In foro interno et in foro externo</i> . . . . .	755
21.2.2.	De territoriale bevoegdheidsverdeling . . . . .	757
21.3.	De leiding van de buitenlandse betrekkingen . . . . .	758
21.4.	De verdragsbevoegdheid . . . . .	760
21.4.1.	Federale verdragen . . . . .	760
21.4.1.1.	Akkoorden in vereenvoudigde vorm . . . . .	761
21.4.1.2.	Anticipatieve goedkeuring . . . . .	762
21.4.2.	Deelstaatverdragen . . . . .	763
21.4.3.	Gemengde verdragen . . . . .	764
21.5.	De vertegenwoordiging bij andere staten . . . . .	767

21.5.1.	Een exclusieve federale bevoegdheid . . . . .	767
21.5.2.	De vertegenwoordiging van de deelstatelijke belangen. . . . .	770
21.6.	De deelname aan de werkzaamheden van de Europese instellingen en internationale organisaties. . . . .	771
21.6.1.	“Exclusieve” internationale instellingen . . . . .	772
21.6.2.	“Gemengde” internationale instellingen . . . . .	772
21.6.2.1.	De Europese Unie . . . . .	773
21.6.2.2.	De “gemengde” internationale instellingen in het kaderakkoord van 30 juni 1994. . . . .	773
21.6.2.3.	Andere “gemengde” internationale instellingen. . . . .	773
21.7.	De internationale en supranationale gedingvoering . . . . .	774
21.7.1.	De internationale gedingvoering ten behoeve van de deelstaten. . . . .	774
21.7.2.	De nakoming van internationaalrechtelijke verplichtingen en het substitutiemechanisme . . . . .	776
21.8.	De ontwikkelingssamenwerking . . . . .	778
21.8.1.	De ontwikkelingssamenwerking met een algemene draagwijdte . . . . .	779
21.8.2.	De ontwikkelingssamenwerking in deelstatelijke aan- gelegenheden . . . . .	780
21.8.3.	De ontwikkelingssamenwerking in federale aangelegenheden. . . . .	781
21.9.	De Europese Unie. . . . .	782
21.9.1.	Herziening van de constituerende verdragen . . . . .	782
21.9.2.	Samenwerking omtrent de vertegenwoordiging van België bij de EU . . . . .	783
21.9.3.	Informatieverplichting voor Europese besluitvorming. . . . .	784
21.10	Vormen van coöperatief federalisme. . . . .	785
21.10.1	De interministeriële Conferentie voor het buitenlands beleid. . . . .	785
21.10.2	Informatieverplichtingen . . . . .	785
21.10.3	Samenwerkingsverplichtingen . . . . .	786
21.10.4	Schorsing en opschorting . . . . .	786
21.10.5	Substitutiemechanisme. . . . .	788

**Hoofdstuk 22.**

<b>Buitenlandse handel. . . . .</b>	<b>789</b>	
22.1.	Inleiding. . . . .	789
22.2.	Waarborgen tegen uitvoer-, invoer- en investeringsrisico's. . . . .	790
22.3.	Financiële steun aan de export, in het bijzonder naar ontwikke- lingslanden. . . . .	792
22.4.	Het internationale handelsbeleid . . . . .	793
22.5.	De contingenten en de vergunningen . . . . .	794
22.6.	Vormen van coöperatief federalisme. . . . .	795



**Hoofdstuk 23.**

<b>De landsverdediging en de krijgsmacht</b> .....	797
23.1. Inleiding .....	797
23.2. De krijgsmacht in organieke zin .....	798
23.2.1. Het legercontingent en de aanwerving van het leger .....	798
23.2.2. Het statuut van de militairen .....	800
23.2.3. De organisatie en de uitrusting van de krijgsmacht .....	802
23.2.4. De regeling van de bevorderingen en het verlenen van graden ..	803
23.3. De krijgsmacht in functionele zin .....	805
23.3.1. De bevelvoering over de krijgsmacht en het vaststellen van de staat van oorlog alsook het einde van de vijandelijkheden ...	805
23.3.2. Het toelaten van vreemde troepen tot het grondgebied .....	808
23.4. Verwante bevoegdheden .....	809
23.4.1. De Koninklijke Militaire School .....	810
23.4.2. De infrastructuur gebonden aan de burgerlijke en mili- taire defensie van het land .....	810
23.4.3. De militaire gerechten .....	811

**Hoofdstuk 24.**

<b>De zeegebieden, Antarctica en de ruimte</b> .....	813
--	-----

## DEEL 9.

<b>OVERIGE AANGELEGENHEDEN</b> .....	815
--------------------------------------	-----

**Hoofdstuk 25.**

<b>Cultuur</b> .....	817
25.1. Inleiding .....	817
25.2. Het archiefwezen .....	819
25.3. Het sociaal statuut van de kunstenaar en de sportbeoefenaar .....	823
25.4. De spelen en weddenschappen .....	825
25.5. De reglementering van de verkoop en verhuur van video's en games aan minderjarigen .....	826
25.6. Cultureel erfgoed onder water binnen de Belgische zeegebieden .....	828
25.7. Bibliotheken .....	829
25.8. Federale bevoegdheid voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ..	830
25.8.1. Algemeen .....	830
25.8.2. De biculturele instellingen .....	831
25.8.3. Maatregelen ten aanzien van particulieren .....	833
25.8.4. Bevoegdheden overgedragen aan het Brusselse Hoofdstede- lijk Gewest .....	835

**Hoofdstuk 26.**

<b>Communicatie en media</b> .....	839
26.1. Inleiding.....	839
26.2. De postdiensten .....	839
26.3. Telecommunicatie .....	840
26.3.1. Algemeen .....	840
26.3.2. Elektronische communicatiediensten en -netwerken .....	841
26.3.3. Diensten van de informatiemaatschappij .....	842
26.3.4. Afbakening t.a.v. audiovisuele en auditieve mediadiensten ..	843
26.3.5. De algemene politie van de radio-elektrische golven .....	846
26.3.6. De mededelingen van de federale regering .....	847
26.4. De reglementering van het beroep van journalist.....	848
26.5. De geschreven pers.....	849
26.6. Federale bevoegdheid voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ..	850
26.7. Vormen van coöperatief federalisme.....	852

**Hoofdstuk 27.**

<b>Onderwijs</b> .....	855
27.1. Inleiding.....	855
27.2. De bepaling van het begin en het einde van de leerplicht .....	856
27.3. De minimale voorwaarden voor het uitreiken van de diploma's .....	860
27.4. De pensioenregeling.....	865
27.5. Federale bevoegdheid voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ..	867
27.6. De Koninklijke Militaire School .....	869
27.7. De Internationale School van de SHAPE .....	870

**Hoofdstuk 28.**

<b>Wetenschappelijk onderzoek</b> .....	871
28.1. Inleiding.....	871
28.2. Onderzoek nodig voor de uitoefening van de federale bevoegdheden .	873
28.3. Netwerken voor gegevensuitwisseling .....	876
28.4. Ruimtevaartonderzoek in het raam van internationale of supranationa- tionale instellingen en overeenkomsten of akten .....	877
28.5. Federale wetenschappelijke en culturele instellingen.....	879
28.6. Programma's en acties die een homogene uitvoering vereisen op nationaal of internationaal vlak.....	884
28.7. Permanente inventaris.....	886
28.8. Belgische medewerking aan activiteiten van internationale onder- zoeksorganen.....	887
28.9. Initiatieven van de federale overheid.....	888
28.10. Overgangsbepaling voor bestaande programma's .....	891