

JAARBOEK ENERGIERECHT 2018



# JAARBOEK ENERGIERECHT 2018

Kurt DEKETELAERE  
Bram DELVAUX  
(eds.)

Jaarboek Energierecht 2018  
Kurt Deketelaere en Bram Delvaux (eds.)

© 2019 Intersentia  
Antwerpen – Cambridge  
[www.intersentia.be](http://www.intersentia.be)

Coverfoto's: © JFs Pic S. T – Rawf8 – Arturs Budkevics

ISBN 978-94-000-0999-8  
D/2019/7849/72  
NUR 822

Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitdrukkelijk bij wet bepaalde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, op welke wijze ook, zonder de uitdrukkelijke voorafgaande toestemming van de uitgever.

Ondanks alle aan de samenstelling van de tekst bestede zorg, kunnen noch de auteurs noch de uitgever aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele schade die zou kunnen voortvloeien uit enige fout die in deze uitgave zou kunnen voorkomen.

## WOORD VOORAF

Op donderdag 23 mei 2019 organiseert de Vlaamse Vereniging voor Energierecht (VlaVER), in samenwerking met het Instituut voor Milieu- en Energierecht van de KU Leuven (IMER), een studiedag waarop het *Jaarboek Energierecht 2018* wordt voorgesteld.

Met dit boek, uitgegeven door de uitgeverij Intersentia, berichten de organisatoren over de belangrijkste ontwikkelingen die zich tijdens het voorbije kalenderjaar hebben voorgedaan in het domein van het energierecht (in zijn ruime betekenis).

Voor het *Jaarboek Energierecht 2018* wordt geopteerd voor een overzicht van de belangrijkste en recente ontwikkelingen inzake het federale en Vlaamse energierecht. Daarnaast wordt stilgestaan bij een aantal relevante en actuele federale en Vlaamse onderwerpen in het energierecht.

Iedereen die dagelijks met de energiewetgeving in aanraking komt, wordt aldus een handig en grondig naslagwerk aangeboden dat toelaat op een continue en geordende wijze de stand van zaken en de verdere ontwikkelingen van het energierecht op de voet te volgen.

De bijdragen tot dit *Jaarboek Energierecht 2018* zijn van Raphaël BOUCQUEY, Thomas CHELLINGSWORTH, Christine DELAGAYE, Bram DELVAUX, Frederik DEWAELE, Jeroen DEWISPELAERE, David HAVERBEKE, Laura JANSSENS, Wouter VANDORPE, Dominique VANHERCK, Damien VERHOEVEN en Sietse WILS.

Kurt DEKETELAERE en Bram DELVAUX  
Editors  
Leuven, 6 mei 2019



# INHOUD

<i>Woord vooraf</i> .....	v
<b>Het nieuwe wetgevende kader voor de Europese elektriciteitsmarkt – <i>capita selecta</i> uit de nieuwe Elektriciteitsrichtlijn</b>	
Sietse WILS en Bram DELVAUX .....	1
Hoofdstuk 1. Inleiding .....	1
Afdeling 1. Algemeen .....	1
Afdeling 2. Winterpakket ‘ <i>Clean Energy for All Europeans</i> ’ .....	2
§ 1. Algemeen .....	2
§ 2. De doelstellingen van het Winterpakket .....	4
§ 3. De implementatie van het Winterpakket: een stand van zaken... ..	6
Hoofdstuk 2. De nieuwe elektriciteitsrichtlijn .....	7
Afdeling 1. Achtergrond .....	7
§ 1. Grondslagen .....	7
§ 2. Wat voorafging .....	7
§ 3. Resultaat .....	9
Afdeling 2. Onderwerp .....	9
Afdeling 3. Doelstellingen .....	10
Afdeling 4. <i>Capita selecta</i> uit de Nieuwe Elektriciteitsrichtlijn .....	12
§ 1. Gelijk speelveld creëren .....	12
§ 2. Wijziging in het prijzenbeleid: nadruk op marktwerking .....	12
A. Marktgebaseerde leveringsprijzen voor elektriciteit .....	12
B. Exit voor de allesomvattende prijsregulering .....	13
§ 3. Een centrale rol voor de beschermden en geïnformeerde consument .....	17
A. Bottom up-aanpak als rode lijn door de Nieuwe Elek- triciteitsrichtlijn .....	17
B. De consument als actieve marktspeler .....	18
C. De geïnformeerde en beschermden consument in de electriciteitsmarkt .....	19
§ 4. Energiegemeenschap van burgers .....	21
A. Achtergrond .....	21
B. <i>Quid</i> energiegemeenschappen van burgers? .....	22
Hoofdstuk 3. Besluit .....	25

**Het nieuwe Europese kader voor hernieuwbare energie. Goede voor-  
mens voor 2030**

Dominique VANHERCK . . . . .	27
Inleiding . . . . .	27
Het Europese <i>Clean Energy Package</i> . . . . .	27
De HERLII in vogelvlucht . . . . .	28
Hoofdstuk I. Een bindend algemeen streefcijfer van de Unie voor 2030 . . . . .	30
Afdeling 1. Van 20% in 2020 naar 32% in 2030 . . . . .	30
Afdeling 2. Monitoring en handhaving van de 2030-doelstelling door de Europese Commissie . . . . .	32
§ 1. De nationale energie- en klimaatplannen – een lineair traject naar 2030 . . . . .	32
§ 2. De nationale 2020-doelstellingen als ondergrens. . . . .	33
§ 3. Aanvullende maatregelen bij afwijking van de referentie- punten of van het referentieaandeel . . . . .	34
§ 4. Oprichting van een financieringsmechanisme van de Unie voor hernieuwbare energie. . . . .	35
Afdeling 3. Berekening van het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen . . . . .	37
Hoofdstuk II. Nieuwe regels voor steunregelingen voor hernieuwbare energie. . . . .	38
Afdeling 1. Steunregelingen voor energie uit hernieuwbare bronnen. . . . .	38
Afdeling 2. Geharmoniseerde marktprincipes . . . . .	40
Afdeling 3. Toekenningsprocedure en monitoring van steun . . . . .	41
Afdeling 4. Openstelling van steunregelingen voor buitenlandse productie . . . . .	42
Afdeling 5. Stabiliteit van de financiële steun . . . . .	44
§ 1. Vrijwaring van verworven rechten . . . . .	45
§ 2. Voorspelbaarheid van steun. . . . .	45
Hoofdstuk III. Samenwerkingsmechanismen. . . . .	46
Afdeling 1. Oprichting van een unieplatform voor het faciliteren van statistische overdrachten. . . . .	47
Afdeling 2. Faciliteren van gezamenlijke projecten en steunregelin- gen op verzoek van lidstaten . . . . .	48
Hoofdstuk IV. Garanties van oorsprong . . . . .	49
Hoofdstuk V. Vereenvoudiging van administratieve procedures . . . . .	50
Afdeling 1. Stroomlijning van administratieve procedures, voor- schriften en regels . . . . .	50
§ 1. Algemene regels. . . . .	50
§ 2. Maatregelen specifiek voor de bouwsector . . . . .	51
§ 3. Langlopende hernieuwbare-stroomafnameovereenkomsten. . . . .	53
Afdeling 2. Organisatie en duur van de vergunningsprocedure . . . . .	53
§ 1. One-stop-shop voor vergunningsprocedures . . . . .	53



§ 2. Maximale duur vergunningstraject . . . . .	54
Afdeling 3. Eenvoudige kennisgevingsprocedure voor netaansluitingen . . . . .	55
Hoofdstuk VI. Decentralisatie van hernieuwbare energieproductie: introductie van “zelfverbruikers van hernieuwbare energie” en “hernieuwbare-energiegemeenschappen” . . . . .	56
Afdeling 1. Zelfverbruikers van hernieuwbare energie . . . . .	56
Afdeling 2. Hernieuwbare-energiegemeenschappen . . . . .	59
§ 1. Het begrip “HEG” in de HERLII . . . . .	60
§ 2. Toekenning van rechten aan HEG’s en hun leden . . . . .	61
§ 3. Stimulerend kader voor HEG’s . . . . .	61
Hoofdstuk VII. Nieuwe regels met betrekking tot verwarming en koeling. . . . .	62
Afdeling 1. Een indicatief streefcijfer voor de integratie van hernieuwbare energie in verwarming en koeling. . . . .	62
Afdeling 2. Stadsverwarming en -koeling . . . . .	64
§ 1. Informatieverplichting . . . . .	64
§ 2. Recht om afgesloten te worden van niet-efficiënte stadsverwarmings- en koelingsystemen . . . . .	64
§ 3. Bijdrage van stadsverwarming- en koeling aan de gemiddelde jaarlijks toename van het aandeel hernieuwbare energie in de verwarmings- en koelingssector . . . . .	65
Hoofdstuk VIII. Hernieuwbare energie in de vervoerssector . . . . .	68
Afdeling 1. Integratie van hernieuwbare energie in de vervoerssector . . . . .	68
§ 1. Van 10% in 2020 naar 14% in 2030 . . . . .	68
§ 2. Subdoelstelling voor geavanceerde biobrandstoffen . . . . .	69
§ 3. Broeikasgasemissiereductiedoelstelling voor hernieuwbare vervoersbrandstoffen van niet-biologische oorsprong . . . . .	69
Afdeling 2. Specifieke regels voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen die worden geproduceerd uit voedsel- en voedergewassen . . . . .	70
§ 1. Beperking van het aandeel biobrandstoffen op basis van voedsel- en voedergewassen . . . . .	70
§ 2. Geleidelijke uitfasering van niet-duurzame biobrandstoffen geproduceerd uit voedsel- en voedergewassen tegen 2030 . . . . .	70
Hoofdstuk IX. Duurzaamheidscriteria en broeikasgasemissie-reductiecriteria . . . . .	73
Besluit . . . . .	74

## **De nieuwe Europese instrumenten om elektriciteitscrisisituaties te voorkomen en te beheersen**

Thomas CHELLINGSWORTH en Christine DELAGAYE . . . . .	77
Inleiding . . . . .	77
Hoofdstuk 1. De bredere context: elektriciteitsvoorzieningszekerheid. . . . .	78
Hoofdstuk 2. Risicoparaatheid op Europees vlak: een beknopt overzicht . . . . .	82

Afdeling 1. Januari 2006: de Bevoorradingzekerheidsrichtlijn. . . . .	82
Afdeling 2. September 2007: de lancering van het Derde Energiepakket ..	82
Afdeling 3. November 2012: de oprichting van de Coördinatiegroep voor Elektriciteit. . . . .	84
Afdeling 4. Mei 2016: Rapport aangaande de nationale regels en praktijken met betrekking tot risicoparaatheid . . . . .	85
Afdeling 5. November 2016: de lancering van het Winterpakket . . . . .	87
Afdeling 6. Augustus-november 2017: de Systeembeheers- en Systeemherstelverordeningen . . . . .	89
Hoofdstuk 3. Het voorstel voor een Risicoparaatheidsverordening: impressies . . . . .	90
Afdeling 1. Het begrip “elektriciteitscrisis” . . . . .	91
Afdeling 2. De vooropgestelde regionalisering van elektriciteitscrisispreventie en -beheersing . . . . .	93
§ 1. De uitgesproken solidariteitsgedachte . . . . .	93
§ 2. Versterking van de rol van de Coördinatiegroep voor elektriciteit . . . . .	94
§ 3. De rol van ENTSB-E, de regionale coördinatiecentra en de regio’s . . . . .	95
Afdeling 3. Link met de civiele bescherming en beveiliging van kritieke infrastructuren . . . . .	96
Afdeling 4. Nadruk op de naleving van marktvoorschriften . . . . .	97
Hoofdstuk 4. Voorstel van Risicoparaatheidsverordening: procedures . . . . .	99
Afdeling 1. Risicobeoordeling . . . . .	99
§ 1. Identificatie van elektriciteitscrisisscenario’s . . . . .	99
A. Uitwerking van een methodologie voor de identificatie van elektriciteitscrisisscenario’s . . . . .	99
a. Inhoud van de methodologie. . . . .	100
b. Procedure voor het opstellen en bijwerken van de methodologie . . . . .	102
c. Doel van de methodologie . . . . .	103
B. Identificatie van elektriciteitscrisisscenario’s . . . . .	103
a. Op regionaal vlak . . . . .	103
b. Op nationaal vlak . . . . .	104
§ 2. Beoordeling seizoensgebonden en kortetermijntoereikendheid. . . . .	105
A. Methodologie. . . . .	105
a. Inhoud van de methodologie. . . . .	105
b. Procedure voor het opmaken en bijwerken van de methodologie . . . . .	106
B. Beoordeling van de seizoensgebonden en kortetermijntoereikendheid. . . . .	107

Afdeling 2. Risicoparaatheidsplannen . . . . .	108
§ 1. Inhoud van de risicoparaatheidsplannen . . . . .	108
§ 2. Procedure voor het vaststellen van de risicoparaatheidsplannen . . . . .	111
§ 3. Beoordeling van de risicoparaatheidsplannen door de Europese Commissie. . . . .	112
§ 4. Doeltreffendheid van de risicoparaatheidsplannen . . . . .	113
Afdeling 3. Crisisbeheersing . . . . .	113
Afdeling 4. Evaluatie en toezicht . . . . .	115
Besluit: variaties op een methodonomisch thema . . . . .	116

### **Recente ontwikkelingen in het federale energierecht. ‘A la recherche du temps perdu ...’**

Damien VERHOEVEN . . . . .	117
Inleiding . . . . .	117
Hoofdstuk 1. Beschikbaarheid van capaciteit . . . . .	117
Afdeling 1. Aanpassing van het stelsel van strategische reserve (wet 30 juli 2018). . . . .	117
Afdeling 2. Verplichtingen inzake buitenwerkingstelling en capaciteitsvermindering van productie-installaties (wet 30 juli 2018). . . . .	120
Afdeling 3. Besluiten inzake de aanleg van strategische reserve . . . . .	121
Afdeling 4. Aanvullend Capaciteitsvergoedingsmechanisme (wet 22 april 2019) . . . . .	122
§ 1. Context . . . . .	122
§ 2. Krachtlijnen . . . . .	124
§ 3. Veilingen . . . . .	124
§ 4. Contract van terbeschikkingstelling van capaciteit. . . . .	126
§ 5. Uitgestelde inwerkingtreding . . . . .	126
§ 6. Gerichte veilingen, uitbouw van nieuwe capaciteiten en strategische reserve . . . . .	128
Hoofdstuk 2. Offshore wind. . . . .	129
Afdeling 1. Offshore toeslag (MB 3 december 2018) . . . . .	129
Afdeling 2. Concessies voor offshore transmissie-installaties (KB 1 maart 2018) . . . . .	130
Afdeling 3. Aanpassing van de steun voor vergunde offshore windmolenparken (KB 17 augustus 2018) . . . . .	132
Afdeling 4. Indienstelling van het MOG en vergoedingsregeling i.g.v. onbeschikbaarheid (KB 11 februari 2019). . . . .	134
§ 1. Krachtlijnen . . . . .	134
§ 2. Beoordeling. . . . .	136
Afdeling 5. Marien Ruimtelijk Plan 2020-2026 (ontwerp-KB). . . . .	137

Afdeling 6. Concurrende inschrijvingsprocedure voor nieuwe concessies (wet gestemd op 4 april 2019) .....	138
§ 1. Voorgaanden .....	138
§ 2. Inhoud .....	139
Hoofdstuk 3. Kernenergie .....	141
Afdeling 1. Inwerkingtreding nationaal nucleair beleid (KB 11 maart 2018) .....	141
Afdeling 2. Medische tussenkomsten van FANC en dienst voor medische stralingsfysica (wet 19 april 2018) .....	141
Afdeling 3. Milieueffectenbeoordeling (wet 6 december 2018) .....	142
Afdeling 4. Beschermingsnormen tegen ioniserende stralingen (KB 6 december 2018) .....	143
Afdeling 5. Nucleaire provisies (wetsvoorstel) .....	143
Hoofdstuk 4. Andere regelgeving .....	144
Afdeling 1. Wijzigingen inzake de federale bijdrage .....	144
§ 1. Oplossingsgrond voor te veel aan aangerekende bedragen (wet van 18 maart 2018) .....	144
§ 2. Behoud van het niveau van de Sociale fondsen en van het Kyoto-fonds en vaststelling van het Denuclearisatiefonds (KB 19 december 2018) .....	147
§ 3. Vaststelling van het niveau van de fondsen Beschermd Klanten (KB 21 december 2018) .....	148
Afdeling 2. Retroactieve toekenning van maximumprijzen (wet 24 februari 2019) .....	148
Afdeling 3. Huishoudelijk reglement van de Ombudsdienst voor Energie .....	150
Afdeling 4. Noodtoestand en het herstel van het transmissienet (KB 12 december 2018) .....	150
Afdeling 5. Nieuw Technisch Reglement (KB 22 april 2019) .....	151
Afdeling 6. Energiestatistieken .....	151
Hoofdstuk 5. Energie- en Klimaatplan(nen) .....	152
Afdeling 1. Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030. ....	153
§ 1. Europese verplichting voor de lidstaten. ....	153
§ 2. Doelstellingen en streefcijfers .....	154
§ 2. Beleidslijnen en maatregelen .....	155
§ 4. Beoordeling .....	157
Afdeling 2. Voorstel van Klimaatwet .....	158
§ 1. Voorwerp .....	158
§ 2. Inhoud .....	158
§ 3. Geen toekomst onder de huidige legislatuur. ....	159
Conclusie .....	160

<b>Recente ontwikkelingen in het Vlaamse energierecht anno 2018: <i>per constantia et labore</i> .... De Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement slepen zich naar een moeizame legislatieve coda</b>	
Frederik DEWAELE .....	161
Inleiding .....	161
Hoofdstuk 1. Decreten aangenomen in 2018. ....	162
Afdeling 1. Decreet van 2 maart 2018 houdende wijziging van artikel 5.1.4, eerste lid van het Energiedecreet, wat de preventie, detectie, vaststelling en bestraffing van energiefraude betreft .....	162
Afdeling 2. Decreet van 13 juli 2018 houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de vastlegging van het afschrijvingsritme voor investeringen bij een aanvraag tot verlening van groenestroomcertificaten .....	162
Afdeling 3. Decreet van 16 november 2018 houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft directe lijnen en directe leidingen. ....	164
§ 1. Inleiding .....	164
§ 2. Aanpassingen met betrekking tot de aanleg van directe lijnen en directe leidingen .....	165
A. De directe lijn of directe leiding overschrijdt de eigen site niet .....	165
B. De directe lijn of directe leiding overschrijdt de eigen site wel. ....	165
§ 3. Heffing op de exploitatie van een directe lijn in het Vlaamse Gewest. ....	167
A. Belastbare materie en heffingsplichtige van de heffing op de exploitatie van een directe lijn in het Vlaamse Gewest. ....	167
B. Tarief van de heffing op de exploitatie van een directe lijn in het Vlaamse Gewest .....	167
C. Inning en invordering van de heffing op de exploitatie van een directe lijn in het Vlaamse Gewest .....	168
Afdeling 4. Decreet van 16 november 2018 houdende diverse bepalingen inzake energie. ....	171
§ 1. Inleiding .....	171
§ 2. De introductie van een Vlaamse energienorm? .....	171
§ 3. Hervorming van de structuren van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen. ....	173
§ 4. Wijzigingen met betrekking tot de distributie en levering van energie .....	174
A. Aanpassingen met betrekking tot netbeheer .....	174
B. Leverancier. ....	176

C. Noodleverancier .....	177
D. Aanpassingen met betrekking tot gesloten distributienetten en privé distributienetten .....	178
§ 5. Wijzigingen met betrekking tot hernieuwbare energie .....	179
A. Wijzigingen met betrekking tot de decretale definities inzake hernieuwbare energie .....	179
B. Wijzigingen met betrekking tot het verkrijgen van groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten ..	183
C. Wijzigingen met betrekking tot de berekening van de onrendabele toppen en de bandingfactoren .....	185
D. Werkzaamheden van maatschappelijk belang .....	185
E. Varia .....	186
§ 6. De heroriëntering van de energiehuizen .....	187
§ 7. Wijzigingen met betrekking tot de energieprestatieregeling en de energieprestatiecertificaten .....	189
A. Aanpassingen met betrekking tot de energieprestatieregeling .....	189
B. Aanpassingen met betrekking tot de energieprestatiecertificaten .....	190
§ 8. Introductie van het renovatieadvies .....	191
§ 9. Varia .....	191
A. Definitie van het begrip “eigen site” .....	191
B. Bevoegdheid Raad van State voor geschillen met de VREG .....	191
C. Toezichtsbevoegdheden VREG .....	194
Afdeling 5. Decreet van 17 oktober 2018 houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie. ....	195
§ 1. Inleiding .....	195
§ 2. Het decreet civiele noodsituatie .....	196
§ 3. Concrete toepassing van het decreet civiele noodsituatie. ....	197
Hoofdstuk 2. Besluiten van de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd in 2018 .....	199
Afdeling 1. Besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2018 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het voorkomen, detecteren, vaststellen en bestraffen van energiefraude .	199
Afdeling 2. Besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot bepaling van de voorwaarden waaraan digitale meters moeten voldoen, vermeld in artikel 4.1.22/2, § 3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 .....	200
§ 1. Inleiding .....	200
§ 2. Technische vereisten voor de digitale meters .....	202
A. Digitale meter voor elektriciteit .....	202

B. Digitale meter voor aardgas .....	205
C. Aanpassingen met betrekking tot de werking van de budgetmeters .....	206
Afdeling 3. Besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, houdende een beperking van het op ondernemings- of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten voor elektro-intensieve ondernemingen.....	207
§ 1. Inleiding .....	207
§ 2. Implementatie van de “supercap”-regeling .....	208
A. Wie komt in aanmerking en voor wat? .....	208
B. Rekenregels voor het berekenen van de elektriciteitsintensiteit, de bruto toegevoegde waarde. ....	209
C. Procedure om de vrijstelling te verkrijgen .....	210
D. Overgangsmaatregel.....	213
E. Teruggave-regeling .....	216
F. Evaluatieverplichting .....	217
Afdeling 4. Besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de hoogte van de premie en de uitbreiding van de doelgroep die in aanmerking komt voor een zero-emissiepremie .....	217
Afdeling 5. Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor kleine en middelgrote windturbines .....	218
§ 1. Inleiding .....	218
§ 2. De subsidieregeling kleine en middelgrote wind .....	219
A. Wie komt in aanmerking? .....	219
B. Voorwaarden voor de toekenning van de ondersteuning .	220
C. Indienen en beoordelen van een steunaanvraag .....	221
D. Hoogte van de steun.....	222
E. Verlies van recht op steun .....	223
F. Uitbetaling van de subsidie .....	223
G. Terugvordering van de subsidie .....	224
§ 3. Lancering van de eerste call onder het nieuwe systeem .....	225
Afdeling 6. Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft diverse bepalingen over energie.....	225
§ 1. Inleiding .....	225
§ 2. Aanpassingen aan de REG-premies .....	226

A.	Wijzigingen die gelden voor woningen, wooneenheden, woongebouwen en niet-woongebouwen . . . . .	226
B.	Wijzigingen die enkel betrekking hebben op woningen, wooneenheden en woongebouwen . . . . .	228
C.	Wijzigingen m.b.t. de rapporteringsverplichtingen . . . . .	229
D.	Wijzigingen aan de algemene financiering van de REG-premies . . . . .	229
§ 3.	Aanpassing van de ZEV-premie . . . . .	230
§ 4.	Aanpassingen aan de energieprestatiereggeving . . . . .	230
A.	Minimumaandeel hernieuwbare energie . . . . .	230
B.	Aanpassingen aan de EPB-eisen . . . . .	231
C.	Aanpassingen aan de berekeningsmethode voor de EPB-eisen . . . . .	232
§ 5.	Kleine aanpassingen aan de regels m.b.t. de energieleningen . . . . .	234
§ 6.	Aanpassingen aan de regelgeving m.b.t. de EPC's . . . . .	236
A.	Het energieprestatiecertificaat voor kleine niet-residentiële gebouwen . . . . .	236
B.	Het energieprestatiecertificaat gemeenschappelijke delen . . . . .	237
C.	Het energieprestatiecertificaat publieke gebouwen . . . . .	238
D.	Erkenningsvoorwaarden van energiedeskundigen en verslaggevers . . . . .	239
§ 7.	Problematiek van het voorleggen van reglementaire ministeriële besluiten aan de Vlaamse Regering . . . . .	239
§ 8.	Aanpassingen met betrekking tot het verkrijgen van groenestroomcertificaten en warmte-krachtcertificaten . . . . .	240
A.	Aanpassingen aan de berekening van de onrendabele toppen en bandingfactoren . . . . .	240
B.	Andere aanpassingen aangaande groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten . . . . .	242
§ 9.	Aanpassingen aan de premiereregeling voor kwalitatieve warmte-krachtinstallaties tot en met 10 kWe . . . . .	244
§ 10.	Aanpassingen aan de certificatieregelingen van aannemers . . . . .	245
§ 11.	Wijzigingen m.b.t. netbeheer . . . . .	246
§ 12.	Wijzigingen aangaande de oprichtingsbepalingen van het Vlaams Energieagentschap . . . . .	247
	Afdeling 7. Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan . . . . .	248
	Afdeling 8. Besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de energiehuizen . . . . .	250



§ 1. Inleiding .....	250
§ 2. Streefwaarden en mijlpalen voor de prestaties van de energiehuizen .....	250
§ 3. Taken van de energiehuizen .....	251
A. Energieleningen .....	251
B. Nieuwe basistaken van de energiehuizen .....	252
§ 4. Vergoedingen voor de uitvoering van taken door de energiehuizen .....	253
Hoofdstuk 3. Ministeriële besluiten uit 2018 .....	255
Conclusie .....	257

### **Handige tools in de Vlaamse energiesector: wat is regelluw of strategisch vrijwarend besturen?**

Wouter VANDORPE en David HAVERBEKE .....	259
Inleiding .....	259
Hoofdstuk 1. Regelluwe zones voor energie .....	260
Afdeling 1. Relevante bepalingen uit het Bestuursdecreet en het Energiedecreet .....	260
Afdeling 2. De verhouding tussen de begrippen experimentreggeving en regelluwe zones .....	261
Afdeling 3. De verhouding tussen het Bestuursdecreet en het Energiedecreet .....	263
Afdeling 4. De bepalingen van het Energiedecreet waarvan wel en niet kan worden afgeweken .....	266
§ 1. Opsomming (samengesteld) .....	266
§ 2. Analyse .....	268
§ 3. Enkele voorbeelden .....	270
Afdeling 5. Overige vaststellingen vanuit juridisch oogpunt inzake regelluwe zones voor energie .....	271
§ 1. De aanvraag tot afwijking tot het bekomen van een regelluwe zone wordt een juridisch manifest .....	272
§ 2. Gebrek aan bijsturingsmogelijkheden tijdens de geldingsduur van de regelluwe zone .....	273
§ 3. <i>First come first serve</i> -gedachte loert om de hoek bij het toestaan van een regelluwe zone .....	273
Hoofdstuk 2. Strategisch vrijwarend besturen in de Energiesector .....	274
Afdeling 1. Context .....	274
Afdeling 2. Op internationaal en europees niveau: het kader en recente ontwikkelingen .....	275
§ 1. Schets van het rechtskader .....	275
§ 2. Recente ontwikkelingen .....	276

Afdeling 3. De situatie op Vlaams niveau .....	278
§ 1. Terugblik op de ‘Eandis / State Grid’ saga.....	278
§ 2. Strategisch vrijwarend besturen in het Bestuursdecreet.....	280
Conclusie.....	282

## **Omgevingsrecht en nutsvoorzieningen**

Laura JANSSENS.....	285
Inleiding .....	285
Hoofdstuk 1. Vergunningverlening .....	286
Afdeling 1. Aanduiding van de vergunningverlenende overheid .....	286
§ 1. De Vlaamse regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar .	286
§ 2. De deputatie .....	287
§ 3. Het college van burgemeester en schepenen.....	287
§ 4. Artikel 15/1 Omgevingsvergunningsdecreet .....	287
Afdeling 2. Vergunningverleningsprocedure .....	289
Afdeling 3. MER.....	290
Afdeling 4. Beoordeling van de vergunningsaanvraag .....	292
§ 1. Bestemmingsconformiteit .....	292
§ 2. Ligging aan een voldoende uitgeruste weg .....	293
§ 3. Afwijkingen van stedenbouwkundige voorschriften.....	294
A. Handelingen van algemeen belang .....	294
B. Clichering.....	298
Hoofdstuk 2. Vrijgestelde stedenbouwkundige handelingen .....	300
Afdeling 1. Vrijgestelde handelingen .....	300
Afdeling 2. Installaties van algemeen belang .....	302
Afdeling 3. Voorwaarden .....	302
Besluit .....	304

## **Actuele evoluties inzake staatssteun ten behoeve van milieu- bescherming en energie: van kernfunctie tot kernenergie**

Jeroen DEWISPELAERE en Raphaël BOUCQUEY .....	305
Inleiding .....	305
Hoofdstuk 1. Het Europese rechtskader inzake hernieuwbare energie .....	308
Hoofdstuk 2. Steun ten gunste van hernieuwbare energie .....	310
Hoofdstuk 3. De steunmaatregelen in België .....	314
Afdeling 1. De federale strategische reserve .....	314
§ 1. Algemene situering .....	314
§ 2. Beknopte beschrijving van de maatregel.....	314
§ 3. Vooropgesteld budget .....	316
§ 4. Beoordeling van de maatregel door de Commissie .....	316
A. Het bestaan van staatssteun .....	316

B. De rechtmatigheid van de steun . . . . .	316
C. De verenigbaarheid van de steun . . . . .	317
Afdeling 2. De Vlaamse groenestroom- en warmtekrachtcertificaten . .	319
§ 1. Algemene situering . . . . .	319
§ 2. Beknopte beschrijving van de maatregelen . . . . .	320
§ 3. Vooropgesteld budget . . . . .	322
§ 4. Beoordeling van de maatregelen door de Commissie . . . . .	322
A. Het bestaan van staatssteun . . . . .	322
B. De verenigbaarheid van de steun . . . . .	325
1. De groenestroomcertificaten . . . . .	325
2. De warmtekrachtcertificaten . . . . .	327
Afdeling 3. De offshore windparken . . . . .	327
§ 1. Algemene situering . . . . .	327
§ 2. Beknopte beschrijving van de maatregelen . . . . .	328
§ 3. Vooropgesteld budget . . . . .	330
§ 4. Beoordeling van de maatregelen door de Commissie . . . . .	330
A. Het bestaan van staatssteun . . . . .	330
B. De rechtmatigheid van de steun . . . . .	331
C. De verenigbaarheid van de steun . . . . .	331
Hoofdstuk 4. Het arrest <i>Hinckley Point C</i> . . . . .	333
Afdeling 1. Algemene beschouwingen . . . . .	333
Afdeling 2. Voorwerp van het beroep . . . . .	334
Afdeling 3. Analyse van het gerecht . . . . .	335
§ 1. Herstructurering van de middelen . . . . .	335
§ 2. Doelstelling van gemeenschappelijk belang . . . . .	335
§ 3. De noodzaak van de steun . . . . .	337
§ 4. Evenredigheid van de steun . . . . .	339
A. Algemeen toetsingskader . . . . .	339
B. De geschiktheid van de steun . . . . .	340
C. De proportionaliteit van de steun . . . . .	340
D. De afweging van de positieve en de negatieve gevolgen van de steun . . . . .	341
1. Inhoud en draagwijdte van de afweging . . . . .	341
2. De door de Commissie vastgestelde positieve gevolgen . . . . .	341
3. De door de Commissie in aanmerking genomen negatieve gevolgen . . . . .	343
4. De gemaakte afweging (' <i>balancing test</i> ') . . . . .	343
5. Het argument dat de Commissie relevante aspecten over het hoofd heeft gezien . . . . .	344
§ 5. Bijkomende overwegingen . . . . .	345
Conclusie . . . . .	345