

# Inhoud

De auteurs.....	v
Voorwoord.....	vii
Lijst van afkortingen.....	xxi
Lijst van tabellen en figuren.....	xxiii

## **HOOFDSTUK 1. WAT IS BESTUURSWETENSCHAP?..... 1**

1.1. De definitie.....	1
1.2. De band.....	3
1.2.1. Bestuurswetenschap en politieke wetenschap.....	3
1.2.2. Bestuurswetenschap en recht.....	3
1.2.3. Bestuurswetenschap en geschiedenis.....	5
1.2.4. Bestuurswetenschap en economie.....	5
1.2.5. Bestuurswetenschap en filosofie.....	5
1.2.6. Bestuurswetenschap en (sociale) psychologie.....	6
1.2.7. Bestuurswetenschap en sociologie.....	6
1.2.8. Bestuurswetenschap en taal.....	6
1.2.9. Bestuurswetenschap en managementwetenschap.....	7
1.2.10. Besluit van de genoemde relaties.....	7

## **HOOFDSTUK 2. DE BRONNEN..... 11**

2.1. De Grondwet.....	11
2.2. Het zegel.....	13
2.3. De federale rechtsregels.....	14
2.3.1. De wetten.....	14
2.3.2. De besluitwetten.....	15
2.3.3. Het koninklijk besluit (KB).....	15
2.3.4. Het ministerieel besluit.....	16
2.4. De gemeenschappen en de gewesten.....	16
2.4.1. Het decreet.....	16
2.4.2. De ordonnantie.....	17
2.4.3. De verordening.....	17
2.5. De lokale besturen.....	18
2.6. De Europese Unie (EU).....	18
2.7. De omzendbrieven.....	20

2.8.	De rechtspraak .....	20
2.9.	De tijdschriften .....	21
2.9.1.	Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht .....	21
2.9.2.	Rechtskundig Weekblad .....	22
2.9.3.	CRISP .....	22
2.9.4.	Bestuurskunde .....	22
2.9.5.	Keesings historisch archief .....	22
2.9.6.	Revue française d'administration publique .....	22
2.9.7.	International Journal of Public Administration .....	22
2.9.8.	Administration Science Quarterly .....	22
2.9.9.	Public Administration Review .....	23
2.9.10.	EIPA .....	23
2.10.	Het Belgisch Staatsblad .....	23
2.11.	De parlementaire publicaties .....	29

**HOOFDSTUK 3. DE STAAT .....** 31

3.1.	Het begrip staat .....	31
3.2.	Het ontstaan en het verdwijnen van de staat .....	35
3.3.	Case: België .....	36
3.3.1.	België .....	37
3.3.2.	Kolonies .....	40

**HOOFDSTUK 4. THEORIE VAN DE STAATSVORMEN .....** 43

4.1.	Absolutisme .....	43
4.2.	Autocratie .....	44
4.3.	Democratie .....	45
4.3.1.	De parlementen .....	48
A.	De unicamerale parlementen .....	48
B.	De bicamerale parlementen .....	50
C.	Het trecameraal parlement .....	53
4.3.2.	De staatshoofden .....	53
A.	De monarchie met macht .....	54
B.	De parlementaire monarchie .....	54
C.	De religieuze leiders .....	54
D.	De presidenten .....	54
4.4.	Monarchie .....	56
4.4.1.	De huidige monarchieën .....	57
4.4.2.	De ministaten .....	58
A.	Monaco .....	58

	B. Andorra .....	59
	C. Liechtenstein .....	60
	D. San Marino .....	60
4.5.	De theocratieën .....	61
4.6.	Oligarchie .....	62
	4.6.1. Aristocratie .....	62
	4.6.2. Gerontocratie .....	63
	4.6.3. Plutocratie .....	63
	4.6.4. Meritocratie .....	63
<b>HOOFDSTUK 5. DE GESCHIEDENIS VAN HET DENKEN .....</b>		<b>65</b>
5.1.	Mesopotamië .....	65
5.2.	Babylonië .....	66
5.3.	Egypte .....	67
5.4.	De tussenperiode .....	68
5.5.	Griekenland .....	69
	5.5.1. Socrates .....	70
	5.5.2. Plato .....	70
	5.5.3. Aristoteles .....	71
5.6.	Het Romeinse Rijk .....	72
5.7.	De middeleeuwen .....	76
	5.7.1. De christelijke Kerk .....	77
	5.7.2. Het feodale systeem .....	78
	5.7.3. De Karolingers .....	79
	5.7.4. Vlaanderen .....	81
	5.7.5. De nieuwe staten .....	82
	5.7.6. De steden .....	83
	5.7.7. Bourgondië .....	83
5.8.	De moderne tijden .....	84
	5.8.1. De Nederlanden .....	84
	5.8.2. De kenmerken .....	86
	5.8.3. Vroege denkers .....	87
	5.8.4. Niccolo Machiavelli .....	88
	5.8.5. De Reformatie .....	90
	5.8.6. Frankrijk .....	90
	A. Bodin .....	91
	B. Jean-Baptiste Colbert – mercantilisme .....	91
	C. Codes de police .....	93
	5.8.7. De “Kameralwissenschaft” .....	93
5.9.	Het kapitalisme .....	95

---

5.9.1.	De Oostenrijkse periode (1714-1792).....	96
	A. Maria Theresia .....	96
	B. Jozef II .....	97
5.9.2.	De Franse periode .....	99
5.9.3.	Het Verenigd Koninkrijk der Nederlanden.....	100
5.9.4.	De denkers.....	101
	A. Malthus .....	102
	B. De economische theorie.....	102
	C. Bonnin .....	103
	D. Von Mohl .....	103
	E. Von Stein .....	104
	F. Thorbecke .....	105
5.9.5.	De nieuwe invloeden.....	106
5.10.	De nieuwe tijden.....	107
5.10.1.	Weber .....	107
5.10.2.	Scientific management .....	109
	A. Fayol.....	109
	B. Taylor .....	110
	C. Kritieken .....	111
5.10.3.	De Verenigde Staten .....	111
	A. Science of Administration met Wilson.....	111
	B. Andere auteurs.....	113
	C. POSDCoRB .....	114
	D. Human Relations Movements .....	114
5.10.4.	De politologische school .....	115
	A. Waldo .....	116
	B. Simon.....	116
	C. Dahl .....	117
	D. Lasswell .....	118
5.10.5.	De systeembenadering .....	119
5.11.	De beleidsanalyse .....	119
5.12.	Het neoliberalisme .....	121
5.12.1.	Public Administration.....	121
5.12.2.	New Public Management.....	122
5.12.3.	New Public Governance.....	127
5.12.4.	De kritieken .....	127
5.13.	Het institutionalisme.....	128
5.14.	De opleidingen .....	130
5.14.1.	Het Verenigd Koninkrijk.....	130
5.14.2.	De Verenigde Staten.....	130
5.14.3.	Duitsland .....	132

5.14.4.	Frankrijk .....	133
5.14.5.	Nederland .....	135
5.14.6.	België/Vlaanderen .....	136
<b>HOOFDSTUK 6. INLEIDING TOT DE ANALYSE VAN BELEIDSPROCESSEN VAN DE OVERHEID EN HET OVERHEIDSMANAGEMENT .....</b>		<b>139</b>
6.1.	Van bestuurswetenschappen tot beleidsanalyse .....	139
6.2.	De analyse van beleid .....	142
6.3.	Theoretische benaderingen van beleidsprocessen .....	144
6.3.1.	Public choice .....	145
6.3.2.	Welvaartseconomie .....	149
6.3.3.	Klassenanalyse .....	157
6.3.4.	Corporatisme/pluralisme .....	161
6.3.5.	Institutionalisme/neo-institutionalisme .....	165
6.4.	Het beleidsproces .....	173
6.4.1.	De beleidscyclus .....	173
	A. Agendavorming .....	175
	B. De beleidsvoorbereiding .....	178
	C. Beleidsimplementatie .....	183
	D. Beleidsevaluatie .....	184
	E. Beleidsbeëindiging .....	186
6.4.2.	Het stromenmodel van Kingdon en de beleidsvorming in georganiseerde anarchieën .....	187
6.5.	Van beleidsanalyse tot bestuurswetenschappen: een management- benadering .....	189
6.5.1.	Inleiding .....	190
6.5.2.	Strategisch management .....	192
	A. Strategisch .....	193
	B. Management .....	196
	C. De relatie met de beleidsanalyse: verschillende wegen naar strategisch management .....	197
6.5.4.	De managementperspectieven in de praktijk .....	201
<b>HOOFDSTUK 7. TOPICS UIT HET OVERHEIDSMANAGEMENT .....</b>		<b>205</b>
7.1.	De organisatievormen .....	205
7.1.1.	De doelstelling van een organisatie .....	206
7.1.2.	Wat is een organisatievorm? .....	206
7.1.3.	Een organisatiestructuur is meer dan een formele opdeling ..	207

7.1.4.	Van taakgerichte-hiërarchische organisaties tot matrix- en netwerkstructuur . . . . .	209
	A. Van taakgericht-hiërarchisch . . . . .	209
	B. ... tot matrix- en netwerkstructuur . . . . .	210
7.1.5.	Diverse structuren . . . . .	211
	A. Functionele structuren . . . . .	211
	B. Divisie- of productstructuren . . . . .	212
	C. Klantgerichte of marktstructuren . . . . .	213
	D. Geografische structuren . . . . .	213
	E. Hybride structuur . . . . .	213
7.1.6.	Proces- en matrixstructuren . . . . .	214
	A. Processtructuur . . . . .	214
	B. Matrixstructuur . . . . .	215
7.1.7.	Netwerkorganisaties en structuren . . . . .	215
	A. Netwerkorganisatie . . . . .	216
	B. Celstructuur of zelfsturende teams . . . . .	218
	C. Fuzzy structuur . . . . .	218
7.1.8.	Het in overeenstemming brengen van strategie en structuur . . . . .	219
7.2.	De organisatietheorie en organisatieontwikkeling . . . . .	220
	7.2.1. De “klassieke” organisatietheorie (tot 1950) . . . . .	220
	7.2.2. De “moderne” organisatietheorie (vanaf 1960) . . . . .	228
	7.2.3. Het organisatieontwerp . . . . .	229
	7.2.4. De groepsdynamica en participatief management . . . . .	232
7.3.	Het strategisch managementproces . . . . .	234
	7.3.1. De drie planningniveaus . . . . .	234
	7.3.2. Het strategisch managementproces . . . . .	235
	A. Strategieontwikkeling . . . . .	240
	B. Strategische planning . . . . .	242
	C. Het realiseren van afstemming in de organisatie . . . . .	249
	D. Operationele planning . . . . .	250
	E. Monitoring . . . . .	251
	F. Analyse en bijsturing . . . . .	253
	7.3.3. Enkele praktische overwegingen . . . . .	254
	A. Kanttekeningen bij de praktijk van een strategisch managementproces . . . . .	254
	B. Een strategievormend proces dat is afgestemd op de eigenheid van de organisatie . . . . .	255
	C. Betrokkenheid en draagvlak zijn kritieke succesfactoren . . . . .	255
	D. Het gebruik van de Balanced Scorecard als canvas voor strategische planning en sturing . . . . .	255
	E. Het belang van “strategisch alignment” . . . . .	256
	F. Managementdashboard (cockpit) . . . . .	257

<b>HOOFDSTUK 8. DE BESTUURSVORM VAN DE STATEN</b> .....	259
8.1. De eenheidsstaat .....	259
8.1.1. De deconcentratie .....	260
8.1.2. De decentralisatie .....	260
8.2. De regionale staat .....	261
8.3. De federale staat (bondsstaat) .....	262
8.4. De confederale staat .....	264
8.5. De Belgische situatie .....	264
8.5.1. De soorten bevoegdheden .....	265
A. De residuaire bevoegdheid .....	265
B. De exclusieve bevoegdheid .....	265
C. De concurrerende bevoegdheid .....	265
D. De gedeeltelijke bevoegdheid .....	265
E. De impliciete bevoegdheid (“implied powers”) .....	266
8.5.2. De verdeling van de bevoegdheden .....	266
A. De gemeenschappen .....	266
B. De gewesten .....	266
8.5.3. Artikel 35 Gw. ....	267
8.5.4. De subsidiariteit .....	268
8.6. Het separatisme .....	270
8.7. De personele unie .....	272
8.8. De reële unie .....	272
<b>HOOFDSTUK 9. DE BESTUURLIJKE KAART</b> .....	273
9.1. De taalgebieden .....	273
9.1.1. De geschiedenis .....	275
9.1.2. De praktijk .....	278
9.2. De gemeenschappen .....	279
9.3. De gewesten .....	280
9.4. De provincies .....	281
9.5. De politiezones/hulpverleningszones .....	284
9.6. De polders en wateringen .....	287
9.7. De gemeenten .....	288
9.7.1. Historie .....	288
9.7.2. De fusies .....	291
9.7.3. De gemeentelijke autonomie .....	291
9.7.4. Huidige toestand .....	292

<b>HOOFDSTUK 10. DE KONING</b> .....	295
10.1. De evolutie .....	296
10.2. Hoe koning worden? .....	304
10.3. Macht of onmacht? .....	307
10.3.1. De koning slaat de munt (art. 112 Gw.) .....	307
10.3.2. De koning verleent de adellijke titels (art. 113 Gw.) .....	307
10.3.3. De koning heeft de leiding over de buitenlandse betrekkingen (art. 167 §1 Gw.) .....	310
10.3.4. De koning voert het bevel over de krijgsmacht (art. 167 §1 Gw.) ..	311
10.4. Het Huis van de koning .....	311
10.4.1. Economische, Sociale en Culturele Zaken .....	313
10.4.2. Het kabinet van de koning .....	313
10.4.3. Het militair Huis .....	316
10.4.4. Buitenlandse Betrekkingen .....	317
10.4.5. Protocol .....	317
10.4.6. Rekwesten .....	318
10.4.7. De intendant .....	319
10.5. De pro's en contra's .....	320
10.6. De functie van de koning .....	321
10.6.1. De bemiddelende functie .....	321
10.6.2. De morele functie .....	322
10.6.3. De psychologische functie .....	322
10.6.4. De symbolische functie .....	322
10.7. De gebeurtenissen gebonden aan de monarchie .....	322
10.8. De koning .....	323
10.8.1. Markante gebeurtenissen .....	323
10.8.2. De regeringsvormingen van 2007 en 2010 .....	325
10.8.3. Het "colloque singulier" .....	328
10.8.4. De Zweedse protocollaire monarch .....	329
10.9. Prins Filip .....	331
10.10. Prinses Astrid .....	333
10.11. Prins Laurent .....	333
<b>HOOFDSTUK 11. DE VERKIEZINGEN EN DE PARLEMENTEN</b> .....	337
11.1. Het kiesstelsel in België van 1830 tot nu .....	337
11.1.1. Het cijnskiesrecht .....	337
11.1.2. Het meervoudig stemrecht .....	339
11.1.3. Het algemeen stemrecht .....	340
11.1.4. Conclusie .....	342



---

11.2.	Het parlement: theorie .....	342
11.3.	Het Europees Parlement (EP) .....	345
11.4.	Het federale parlement .....	348
11.4.1.	De herziening van de Grondwet .....	348
A.	De procedure .....	348
B.	Bedenkingen .....	349
C.	De praktijk .....	350
11.4.2.	De alarmbellen .....	351
11.4.3.	De bevoegdheidsconflicten .....	352
11.4.4.	De belangenconflicten .....	352
11.4.5.	Het kiezen .....	354
11.4.6.	De functies .....	356
11.4.7.	De procedure .....	358
11.5.	De Senaat .....	362
11.5.1.	Geschiedenis .....	362
11.5.2.	De samenstelling .....	364
A.	De rechtstreekse senatoren .....	365
B.	De gemeenschapssenatoren .....	365
C.	De gecoöpteerde senatoren .....	366
D.	De senatoren van rechtswege .....	367
E.	Overzicht .....	369
11.5.3.	De bevoegdheden .....	370
11.5.4.	De werking .....	372
A.	Het bureau .....	372
B.	De voorzitter .....	373
C.	Fracties .....	376
11.5.5.	De gerelateerde instellingen .....	377
11.6.	De Kamer van Volksvertegenwoordigers .....	377
11.6.1.	De geschiedenis .....	378
11.6.2.	De samenstelling .....	379
11.6.3.	De bevoegdheden .....	381
11.6.4.	De werking .....	383
A.	Het bureau .....	383
B.	De voorzitter .....	384
C.	Conferentie van voorzitters .....	387
D.	De quaestoren .....	388
E.	De fracties .....	388
F.	De commissies .....	389
G.	De algemene vergadering .....	392
11.6.5.	De gerelateerde instellingen .....	393

11.7.	Het Vlaams Parlement .....	394
11.7.1.	De verkiezing .....	395
11.7.2.	De samenstelling .....	396
11.7.3.	De bevoegdheden .....	397
11.7.4.	De cumulatie .....	399
11.7.5.	De ideologisch-filosofische alarmbel .....	401
11.7.6.	De werking .....	402
	A. De plenaire vergadering .....	402
	a. De gemeenschapssenatoren .....	403
	b. De politieke partijen .....	404
	c. De parlementaire behandeling .....	405
	B. De commissies .....	406
	C. De voorzitter .....	407
	D. Het bureau .....	409
	E. Het uitgebreid bureau .....	409
11.7.7.	De aan het parlement verbonden instellingen .....	410
11.8.	Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement .....	410
11.8.1.	De verkiezing .....	411
11.8.2.	De alarmbel .....	412
11.8.3.	De gemeenschapscmissies .....	412
<b>HOOFDSTUK 12. DE REGERINGEN .....</b>		<b>415</b>
12.1.	De federale regering .....	415
12.1.1.	De ministers .....	415
12.1.2.	De regeringsvorming .....	417
	A. Raadplegingen van de koning .....	417
	B. Aanstelling informateur .....	418
	C. Aanstelling formateur .....	418
	D. Benoeming van de nieuwe regering .....	418
12.1.3.	De toegewezen/bijzondere machten .....	421
12.1.4.	Het ontslag van een regering .....	422
12.1.5.	De lopende zaken .....	423
12.1.6.	De eerste minister .....	424
12.1.7.	De vice-eersteminister .....	428
12.1.8.	De ministerraad/regeringsraad .....	429
12.1.9.	De staatssecretarissen .....	431
12.1.10.	De kroonraad .....	432
12.1.11.	De bijzondere titels .....	433
12.2.	De Vlaamse regering .....	434
12.2.1.	De samenstelling .....	434

---

12.2.2.	Het statuut .....	435
12.2.3.	De lijst .....	436
12.3.	De Brusselse regering .....	437
12.3.1.	Het statuut .....	437
12.3.2.	De gemeenschapscommissies .....	438
<b>HOOFDSTUK 13. DE OPENBARE ADMINISTRATIES .....</b>		<b>439</b>
13.1.	De ambtenarij .....	439
13.1.1.	De ambtelijke bestuursniveaus .....	440
13.1.2.	De evolutie van de theorieën .....	441
13.1.3.	Het statuut .....	444
13.1.4.	De begrippen van bestuur .....	444
	A. Openbare sector .....	444
	B. Overheid versus staat .....	446
	C. Effectiviteit versus efficiëntie .....	446
	D. Algemeen belang .....	446
	E. Bureaucratie/bureaucratisering .....	446
13.1.5.	De administratieve hervormingen in België .....	447
	A. Na de Eerste Wereldoorlog .....	448
	B. Vanaf de jaren vijftig .....	451
13.2.	De federale administratie .....	453
13.2.1.	De matrix .....	453
13.2.2.	Copernicusbeleidsvoering .....	455
	A. Het persoonlijk kabinet .....	456
	B. De beleidsraad .....	456
	C. De beleidscellen .....	457
	D. Het directiecomité .....	458
13.2.3.	De politieke kabinetten .....	459
	A. Geschiedkundig overzicht .....	459
	B. De omvang .....	461
13.2.4.	De kritieken .....	462
13.3.	De Vlaamse administratie .....	464
13.3.1.	De voorgeschiedenis .....	464
13.3.2.	De basisprincipes Beter Bestuurlijk Beleid .....	466
13.3.3.	De structuur BBB .....	468
	A. De basis .....	468
	B. De departementen .....	470
	C. De agentschappen .....	470
	D. De strategische adviesraden .....	472
	E. De kritieken .....	473

13.3.4. Een deugdelijk overheidsbestuur .....	473
13.3.5. Het kerntakendebat .....	474
13.3.6. De kabinetten.....	474
13.4. De omvang van de ambtenarij.....	476
<b>HOOFDSTUK 14. ONDERZOEK EN KRACHT IN DE BESTUURSKUNDE .....</b>	<b>479</b>
14.1. Het bestuurskundige onderzoek .....	479
14.2. De bestuurskracht .....	480
Literatuurlijst .....	485