

SOCIALE EN ECONOMISCHE GRONDRECHTEN

LES DROITS ÉCONOMIQUES ET SOCIAUX

SOCIALE EN ECONOMISCHE
GRONDRECHTEN

Artikel 23 Gw.:
een stand van zaken na twee decennia

LES DROITS ÉCONOMIQUES
ET SOCIAUX

Article 23 Const. :
état des lieux après deux décennies

Wilfried RAUWS & Maxime STROOBANT (eds.)



Antwerpen – Oxford



Louvain-la-Neuve

De studiedag en het boek zijn een initiatief van de vakgroep sociaal recht van de Vrije Universiteit Brussel, maar deze initiatieven zouden niet mogelijk geweest zijn zonder de ondersteuning van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

La journée d'études et le livre présent sont une initiative du Département droit social de la Vrije Universiteit Brussel. Cependant, cette initiative n'aurait pas été possible sans le support du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Sociale en economische grondrechten

Artikel 23 Gw.: een stand van zaken na twee decennia

Les droits économiques et sociaux

Article 23 Const. : état des lieux après deux décennies

Wilfried Rauws & Maxime Stroobant (eds.)

Vakgroep Sociaal Recht – Vrije Universiteit Brussel

© 2010 Intersentia & Anthemis

Antwerpen – Oxford – Louvain-la-Neuve

www.intersentia.be | www.anthemis.be

ISBN Intersentia: 978-90-5095-901-8

ISBN Anthemis: 978-2-87455-256-4

D/2010/7849/25

NUR 823

Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitdrukkelijk bij wet bepaalde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, op welke wijze ook, zonder de uitdrukkelijke voorafgaande toestemming van de uitgever.

Toutes reproductions ou adaptations totales ou partielles de ce livre, par quelque procédé que ce soit et notamment par photocopie, réservées pour tous pays.

VOORWOORD

Vijftien jaar geleden kreeg de Belgische Grondwet, door het opnemen van artikel 23, een sociale dimensie, die tot dan toe ontbrak. Vanaf de jaren vijftig werden verschillende pogingen ondernomen, die echter om ideologische redenen mislukten. In 1994 lukte het wel.

Er kwam een ruime consensus tot stand op basis van een parlementair initiatief dat uitging van een aantal Senatoren met Senator Maxime STROOBANT als grote promotor. De regering, waarvan ik Eerste Minister was, ondersteunde dit parlementaire initiatief, dat na grondige bespreking door Kamer en Senaat werd aangenomen.

Dit artikel was in feite een grondwettelijke bevestiging van de grondvesten van het sociaaleconomisch maatschappelijk model dat in de naoorlogse jaren was uitgebouwd. Je zou het ook de grondwettelijke verankering van de sociale markteconomie kunnen noemen, waaraan toen ook een ecologische dimensie werd toegevoegd.

Het is goed dat onder redactie van de initiatiefnemer samen met professor RAUWS vijftien jaar later een wetenschappelijk studie tot stand komt over de impact van dit artikel op de rechtsleer en de rechtspraak.

Ondertussen werd ook op Europees vlak een belangrijke stap gezet door het opnemen van de sociaaleconomische grondrechten, eerst in het Handvest van de Grondrechten, daarna in het voorstel van Europese Grondwet en uiteindelijk in het Verdrag van Lissabon. Ik ben er fier op dat ik als lid van de conventies die deze teksten hebben voorbereid en opgesteld, ook hiertoe mijn steentje heb kunnen bijdragen. Het is goed dat deze wetenschappelijke studie ook deze evolutie mee onder ogen neemt.

Aldus werd zowel in België als in de Europese Unie een grondwettelijke basis gegeven aan wat men terecht het Europese sociale model noemt.

Jean-Luc DEHAENE
Minister van Staat
Lid Europees Parlement

AVANT-PROPOS

Il y a quinze ans, par l'insertion de l'article 23, la Constitution belge a acquis la dimension sociale qui lui manquait encore. Dès les années cinquante diverses tentatives ont été entreprises mais elles n'ont pas abouti pour des raisons d'ordre idéologique. Il a fallu attendre 1994 pour que cette tentative soit enfin couronnée de succès.

Un large consensus a vu le jour sur la base d'une initiative parlementaire qui émanait d'un certain nombre de Sénateurs et dont le grand promoteur était le Sénateur Maxime STROOBANT. Le Gouvernement, dont j'étais Premier Ministre, a soutenu cette initiative parlementaire qui, à l'issue d'un examen approfondi, a été adoptée par la Chambre et le Sénat.

Cet article était en fait une confirmation constitutionnelle des fondements du modèle socio-économique de la société érigé dans les années de l'après-guerre. On pourrait également parler d'un ancrage constitutionnel de l'économie sociale de marché qui a aussi été dotée à l'époque d'une dimension écologique.

C'est donc une excellente chose si, quinze ans plus tard, une étude scientifique voit le jour, mise en œuvre par l'initiateur de cette démarche en collaboration avec le Professeur RAUWS et dont le but est d'analyser l'impact de cet article sur la doctrine et sur la jurisprudence.

Entre-temps une étape importante a également été franchie au niveau européen par l'intégration des droits socio-économiques fondamentaux d'abord dans la Charte des Droits fondamentaux, ensuite dans la proposition de Constitution européenne et, enfin, dans le Traité de Lisbonne. En tant que membre des conventions qui ont préparé et rédigé ces textes, je suis fier d'avoir pu ainsi apporter ma petite pierre à cet édifice. Une autre qualité de cette étude scientifique est de mettre également en lumière cette évolution.

Ainsi, ce que l'on appelle à juste titre le modèle social européen se voit pourvu d'une base constitutionnelle tant en Belgique qu'à l'échelon de l'Union européenne.

Jean-Luc DEHAENE
Ministre d'Etat
Membre du Parlement européen

INHOUD

TABLE DES MATIÈRES

Voorwoord	
Jean-Luc DEHAENE.....	v
Avant-propos	
Jean-Luc DEHAENE.....	vii
De auteurs Les auteurs	xiii
Introduction	
Pierre-Paul MAETER.....	1
Inleiding	
Pierre-Paul MAETER.....	3
Probleemstelling	
Wilfried RAUWS	5
Position du problème	
Wilfried RAUWS	9
Considérations générales	
Joëlle MILQUET	11
Algemene beschouwingen	
Joëlle MILQUET	15
Sociale en economische grondrechten in de Belgische Grondwet. Wordings- geschiedenis van artikel 23: het Akkoord van “Le Ry d’Ave” Rochefort	
Maxime STROOBANT	19
I. Inleiding	19
II. Totstandkoming van het grondwetsvoorstel van 19 december 1988 ...	25
III. De knelpunten.....	37

IV.	De materiële sociale en economische grondrechten	49
V.	Besluit	55
	Geraadpleegde werken	56

Artikel 23 van de Grondwet in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof

	Marc BOSSUYT	59
I.	De bevoegdheid van het Grondwettelijk Hof t.a.v. sociale, economische en culturele grondrechten.	59
II.	Een opdracht voor de verschillende wetgevers, die evenwel geen delegatie aan de uitvoerende macht verhindert	60
III.	Het recht van ‘ieder’ op een menswaardig leven	61
IV.	De standstill-verplichting.	62
V.	De “overeenkomstige plichten”.	65
VI.	Sociaaleconomische grondrechten zijn niet absoluut.	66
	Besluit	67

L’article 23 de la Constitution, à travers la jurisprudence des cours et tribunaux (1994-2008) : un droit en arrière-fond ou l’ultime recours du juge ?

	Henri FUNCK	69
	Introduction	69
I.	La non reconnaissance d’un droit subjectif par les cours et tribunaux .	73
II.	La reconnaissance d’un droit subjectif par les cours et tribunaux	76
	A. Droit au travail.	77
	B. Droit à l’information et à la consultation des travailleurs et droit à la négociation	78
	C. Droit à un logement décent	79
	D. Droit à la protection de la santé et d’un environnement sain ...	89
	E. Droit à l’aide sociale.	92
	F. Règlement collectif de dettes	97
III.	La reconnaissance par la Cour de cassation	98
IV.	Un droit non absolu	99
V.	L’obligation de <i>stand still</i>	105
VI.	L’incidence de l’article 23 en matière de procédure.	106
	A. Recevabilité de l’action – intérêt à agir	106
	B. Compétence du juge des référés.	108
	C. Divers	109
	Conclusion	110

Artikel 23 van de Grondwet en de rechtspraak van de Raad van State	
Brecht STEEN	113
I. Inleiding	113
II. De rechtspraak en adviespraktijk van de Raad van State over artikel 23 van de Grondwet: algemene beschouwingen	114
III. De afdwingbaarheid van artikel 23 GW.: geen directe werking, standstilleffect of toch iets meer?	116
A. Tot aan het arrest-Coomans: drie visies	117
B. Het arrest nr. 187.998, 17 november 2008, uitgesproken in algemene vergadering (arrest-Coomans)	127
IV. Het legaliteitsbeginsel van artikel 23 Gw.	132
V. Nog enkele toemaatjes.	136
A. Bevoegdheidsrechtelijke draagwijdte?	136
B. Verhouding met de internationale bepalingen m.b.t. de sociaaleconomische grondrechten	137
VI. Poging tot conclusie	137
Twintig jaar sociale grondrechten in de Grondwet. Overzicht van de doctrine	
Gunter MAES	139
I. Inleiding	139
II. Totstandkoming en onthaal.	140
A. Historische groei en elementen in het debat	140
B. Totstandkoming van artikel 23 Grondwet	143
C. Juridische vragen bij een nieuwe grondwetsbepaling	143
III. De directe werking van artikel 23 Gw.	147
A. Directe werking in België – Basisbeginselen	147
B. En toch is er directe werking.	149
IV. Standstillwerking van artikel 23 Gw.	150
A. Rechtvaardiging en inhoud van het beginsel.	150
B. Begrenzing van het beginsel	152
V. Afweerrecht in de school van de <i>klassieke</i> grondrechten	154
A. Algemeen	154
B. Grondwetconforme interpretatie	155
C. Oriënterende werking	155
VI. Directe werking in het objectief contentieux	157
VII. Horizontale werking	157
VIII. Menselijke waardigheid. Artikel 23 lid 1 als matrixgrondrecht	158
IX. Besluit	160

La portée juridique du Pacte relatif aux droits économiques, sociaux et culturels	
Eric DAVID	163
I. Le PDESC énonce des obligations concrètes à charge des États.	164
A. Des obligations de moyen	164
B. Des obligations progressives et limitées aux ressources de l'État	165
II. Le PDESC énonce des droits <i>self-executing</i>	166
Conclusion	168
Ontwikkelingen op het internationale en Europese vlak	
Christian DENEVE	171
I. Algemeen	171
II. Commentaar bij artikel 23 Gw.	182
III. Beschouwingen over de belangrijkste sociale rechten, vervat in artikel 23	184
A. Recht op arbeid en vrijheid van arbeid	184
B. Syndicale vrijheid en recht op collectieve onderhandelingen ..	188
C. Sociale zekerheid	192
IV. Conclusies	194
V. Bibliografie	194
Sociaaleconomische grondrechten en het perspectief van de IAO	
Rudi DELARUE	197
Algemeen besluit	
Maxime STROOBANT	201
Conclusion générale	
Maxime STROOBANT	207

DE AUTEURS

LES AUTEURS

Marc BOSSUYT

Doctor in de rechten (Rijksuniversiteit Gent, 1968), *docteur ès sciences politiques* (Université de Genève, 1975), (buitengewoon) hoogleraar internationaal recht en internationale instellingen Universiteit Antwerpen (1977-2007), vertegenwoordiger van België (1986-1991) en voorzitter (1989) van de VN-Commissie mensenrechten, lid (1981-1985; 1992-1999; 2004-2006) en voorzitter (2006) van de VN-Sub-Commissie mensenrechten, lid (2000-2003) van het VN-Comité ter uitbanning van rassendiscriminatie, Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (1987-1997), rechter (sinds 1997) in en Nederlandstalig voorzitter (sinds 2007) van het Grondwettelijk Hof.

Docteur en droit (Université de Gand, 1968), *docteur ès sciences politiques* (Université de Genève, 1975), professeur (extraordinaire) de droit international et d'organisations internationales à l'Université d'Anvers (1977-2007), représentant de la Belgique (1986-1991) et président (1989) de la Commission des droits de l'homme des Nations Unies, membre (1981-1985; 1992-1999; 2004-2006) et président (2006) de la Sous-Commission des droits de l'homme des Nations Unies, membre (2000-2003) du Comité des Nations Unies sur l'élimination de la discrimination raciale, Commissaire-général aux réfugiés et aux apatrides (1987-1997), juge (depuis 1997) à et président (néerlandophone) (depuis 2007) de la Cour constitutionnelle.

Eric DAVID

Eric David is gewoon hoogleraar aan de Université Libre de Bruxelles (ULB). Hij is voorzitter van de Consultatieve Commissie voor humanitair recht van het Rode Kruis van België (Franstalige afdeling) en lid van de Belgische Interdepartementale Commissie voor humanitair Recht.

Eric David is eveneens voorzitter van het Universitair Centrum voor internationaal recht van de ULB. Hij heeft talrijke voordrachten gegeven aan diverse buitenlandse universiteiten. Hij heeft meerdere wetenschappelijke publicaties op zijn actief waaronder een handboek met als titel *Eléments de droit pénal international*

et européen. Hij publiceerde enkele tientallen bijdragen in Belgische en buitenlandse tijdschriften voor internationaal recht.

Eric David heeft eveneens een drukke praktijk van het internationaal recht waaronder consultaties voor de Verenigde Naties, voor vreemde mogendheden, wetgevende vergaderingen, Belgische en buitenlandse advocaten en NGO's. Als rechtspracticus is hij lid van talrijke arbitragecommissies.

Eric David trad voor diverse nationale staten op als juridisch raadgever voor het Internationaal Hof van Justitie en voor het Internationaal Ruwanda Tribunaal. Hij is lid van de Internationale Commissie voor de vaststelling van de feiten voorzien bij art 90 van het 1ste Aanvullend Protocol bij de Conventies van Geneve 1949.

Eric David est professeur ordinaire à l'Université libre de Bruxelles (U.L.B.) pour les cours de Droit international. Il est président de la Commission consultative de droit international humanitaire de la Croix-Rouge de Belgique (sect. francophone) et membre de la Commission interdépartementale belge de droit humanitaire.

Eric David est président du Centre Universitaire de droit international de l'ULB. Il donne des conférences dans diverses universités étrangères. Il a de nombreuses publications scientifiques à son actif dont le traité *Éléments de droit pénal international et européen*. Il a publié plusieurs dizaines d'articles scientifiques dans des revues de droit international, belges et étrangères.

Il a une pratique intense du droit international dont notamment des consultations pour les Nations Unies, des Etats étrangers, des assemblées législatives, des avocats belges et étrangers, des ONG. En sa qualité de praticien du droit il est membre de nombreuses commissions d'arbitrage.

Eric David a comparu, en qualité de conseil pour divers Etats, devant la Cour internationale de Justice et le Tribunal pénal international pour le Rwanda. Il est membre de la Commission internationale d'établissement des faits prévue par l'art 90 du 1^{er} Protocole additionnel aux Conventions de Genève 1949.

Jean-Luc DEHAENE

Jean-Luc Dehaene was Eerste Minister tijdens de periode gedurende dewelke de parlementaire discussie plaatsgreep omtrent de goedkeuring van het art. 24bis GW tot invoeging van sociale en economische grondrechten in de Belgische grondwet, het latere art.23 GW. Zijn bemiddelende tussenkomst maakte de aanvaarding van dit parlementair initiatief mogelijk.

De loopbaan van J-L Dehaene is bepaald door het feit dat hij wou bijdragen tot het dagelijkse politieke beleid van het land. Zijn betrachting was voortdurend concrete en zinvolle resultaten te bereiken. Als politicus binnen de toenmalige CVP zorgde hij voor een vernieuwende inbreng. Hij speelde een belangrijke rol bij de totstandkoming van de staats hervorming.

Jean-Luc Dehaene begon zijn loopbaan bij de ACW studiedienst. Later werd hij kabinetschef, minister en Eerste Minister.

Van het Belgische niveau zette hij de stap naar de Europese Unie. Als vicevoorzitter van de Europese Conventie, speelde hij een belangrijke rol in de ontwikkeling van de Europese Grondwet. Momenteel is hij lid van het Europees parlement.

Vandaag draagt hij eveneens verantwoordelijkheden in het bedrijfsleven.

Jean-Luc Dehaene était Premier Ministre pendant la période durant laquelle eût lieu le débat parlementaire qui a conduit à l'acceptation de l'art24bis Const concernant l'introduction de droits économiques et sociaux dans la Constitution belge. L'art.23 Const actuel. Son rôle de médiateur a rendu possible ce résultat positif.

La carrière de J-L Dehaene est caractérisée par le fait qu'il voulait fournir une contribution substantielle à la gestion politique quotidienne du pays. Son souci permanent était d'obtenir des résultats concrets et sensés. Au sein de son parti il avait un contribution novatrice. Il jouait un rôle important dans la réforme de l'état belge. J-L Dehaene a débuté sa carrière dans les services d'études de la ACW-MOC. Il devint chef de cabinet ministériel, parlementaire et Premier Ministre.

Du niveau belge il a fait le pas vers le niveau européen. en tant que parlementaire européen. Comme vice-président de la Commission chargée de la rédaction d'une Constitution européenne il a joué un rôle important dans la rédaction de celle-ci.

Aujourd'hui il a pris des responsabilités dans la vie économique.

Rudi DELARUE

Rudi Delarue is sedert juni 2008 directeur van het bureau te Brussel van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) voor de EU en de Benelux-landen. Van 1999 tot 2008 was hij werkzaam als ambtenaar bij de Europese Commissie, DG Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Gelijke Kansen, afdeling EU-sociale dialoog en vervolgens bij de afdeling internationale zaken. Hij was onder meer belast met de sociale dimensie van globalisering, waardig werk, IAO en G8. Van 1987 tot 1999 was hij in dienst bij de vakbond ACV. In die context was hij onder meer lid van de Nationale Arbeidsraad, het paritair comité uitzendarbeid, van het EU sociaal overlegcomité en van de IAO-Commissie voor de toepassing van de arbeidsnormen. Hij publiceerde tal van publicaties over arbeid en sociaal beleid op nationaal, EU en internationaal vlak.

Rudi Delarue est depuis juin 2008 le directeur du bureau de Bruxelles de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) pour l'UE et les pays du Benelux. Il était fonctionnaire à la DG Emploi, Affaires Sociales et Egalité de Chances à la

Commission Européenne entre 1999 et 2008. Il était d'abord chargé de la promotion du dialogue social européen et ensuite de la promotion de la dimension sociale de la mondialisation, le travail décent, l'OIT et le G8. Il a travaillé entre 1987 et 1999 à la Confédération des Syndicats Chrétiens de Belgique. Dans ce cadre il était entre autres membre du Conseil National du Travail, de la commission paritaire pour les entreprises de travail intérimaire, du comité de dialogue social européen et de la commission de l'application des normes internationales du travail de l'OIT. Il a publié de nombreuses publications sur le travail et la politique sociale au niveau national, européen et international.

Christian DENEVE

Christian Deneve behaalde het diploma van licentiaat in de rechten (1974) aan de Universiteit Gent en van bijzonder licentiaat in het sociaal recht (1978) aan de Vrije Universiteit Brussel. Hij specialiseerde zich in het arbeidsrecht, meer bepaald op het internationaal en Europees vlak en de procedure van de administratieve geldboeten bij overtredingen van sociaal recht, verder in de sociale zekerheid, inzonderheid de werkloosheidsverzekering en de arbeidsmarkt, en tenslotte in het welzijn op het werk. Hij is thans directeur-generaal van de Algemene Directie van de Humanisering van de Arbeid bij de Federale Overheid Werk, Arbeid en Sociaal Overleg. Hij is daar belast met de organisatie van het sociaal overleg over welzijn op het werk, de opmaak van deze wetgeving en de informatie en communicatie wat dat betreft. Hij is ook belast met een leeropdracht Internationaal en Europees Sociaal Recht als deeltijds docent aan de Vrije Universiteit Brussel. Hij is auteur van een groot aantal artikelen en boeken over sociale wetgeving.

Christian Deneve a obtenu le diplôme de licencié en droit (1974) à l'Université de Gand et de licencié spécial en droit social (1978) à la Vrije Universiteit te Brussel. Il s'est spécialisé en matière de droit du travail, en particulier ses aspects internationaux et européens et les amendes administratives en cas d'infraction du droit social, en outre dans la sécurité sociale, notamment l'assurance chômage, et enfin dans le bien-être au travail. Il est actuellement le directeur général de la Direction générale de l'Humanisation du Travail auprès du Service fédéral de l'Emploi, du Travail et de la Concertation sociale. Il y est chargé de l'organisation de la concertation sociale en matière de bien-être au travail, de la rédaction de cette législation et de l'information et la communication y afférente. Il est aussi à temps partiel chargé de cours sur le droit social international et européen à la Vrije Universiteit Brussel. Il est l'auteur de nombreux articles et livres sur la législation sociale.

Henri FUNCK

Henri FUNCK, rechter in de arbeidsrechtbank te Brussel sinds 1989, voorzitter van deze rechtbank van 1997 tot 2007, en momenteel arbeidsauditeur bij dezelfde

rechtbank, heeft artikel 23 van de Grondwet inzake sociaal recht al kunnen toepassen. Door zijn talrijke bijdragen, voornamelijk aan het tijdschrift *Sociaal-rechtelijke Kronieken* (uitgeverij Kluwer) – waarvan hij sinds oktober 1985 de hoofdredacteur is – door de publicatie van het boek *Le droit au minimex et à l'aide sociale accordés par le C.P.A.S.* (uitgeverij La Chartre), en door de voorzitterschap van de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn, heeft hij eveneens de evolutie binnen de desbetreffende rechtspraak kunnen volgen. De huidige bijdrage omvat echter rechtsdomeinen die ten zeerste van het sociaal recht verschillen: de wijze waarop artikel 23 in andere domeinen toegepast werd, is voor de practicus uiteraard van belang.

Juge au tribunal du travail de Bruxelles depuis 1989, président de ce tribunal de 1997 à 2007, maintenant auditeur du travail près le même tribunal, Henri FUNCK a eu l'occasion de participer à la mise en application de l'article 23 de la Constitution, dans le domaine du droit social. Par ses nombreuses contributions, essentiellement à la revue "Chroniques de droit social" (éd. Kluwer), dont il est le rédacteur en chef depuis octobre 1985, par la publication de l'ouvrage "Le droit au minimex et à l'aide sociale accordés par les C.P.A.S." (éd. La Chartre), et par la présidence de la Commission consultative fédérale de l'aide sociale, il a également pu observer l'évolution de la jurisprudence à ce sujet. La présente contribution couvre cependant des domaines juridiques bien différents du droit social ; c'est que la façon dont l'article 23 a été mis en œuvre dans d'autres domaines a un intérêt évident pour le praticien.

Gunter MAES

Gunter Maes is doctor in de Rechten (UIA, 2003), Baccalaureus in het Kerkelijk Recht (K.U.Leuven, 2004) en Kandidaat in de Wijsbegeerte (Ufsia, 1995). Hij promoveerde op een proefschrift getiteld 'Verkenning van afdwingbaarheid van sociale grondrechten', onder promotorschap van wijlen Prof. Dr. K. Rimanque. Hij is hoofddocent Staatsrecht aan de rechtsfaculteit van de Universiteit Hasselt. Hij is tevens decaan van deze rechtsfaculteit. Aan de Katholieke Universiteit Leuven doceert hij Onderwijsrecht. Hij is directeur van het Instituut voor Onderwijsrecht van de K.U.Leuven.

Zijn onderzoek beslaat het klassieke staatsrecht, de grondrechtenbescherming en andere topics van zowel publiek als privaatrecht. Hij is redactielid van verschillende tijdschriften, en plaatsvervangend voorzitter van de Commissie voor Leerlingenrechten.

Gunter Maes est docteur en droit de l'Université d'Anvers (UIA). Il obtint le baccalauriat en droit canonique à la KU Leuven et la candidature en philosophie à l'UFSIA. Sa thèse de doctorat en droit avait pour titre « L'examen de la force obligatoire des droits sociaux constitutionnels ». Feu le professeur K. Rimanque

était son promoteur. Gunter Maes est chargé de cours à l'Université de Hasselt, titulaire de la chaire de droit public. Il est également doyen de cette faculté. Il enseigne le droit de l'enseignement à la KULeuven. Il est directeur de l'Institut du droit de l'enseignement à cette Université.

Sa recherche scientifique a pour objet le droit public classique, la protection des droits fondamentaux et autres thèmes tant de droit privé que de droit public. Il est membre du Comité de rédaction de diverses revues scientifiques et président suppléant de la Commission des droits des étudiants.

Pierre-Paul MAETER

Pierre-Paul Maeter studeerde af als licentiaat in de politieke wetenschappen aan de Université Libre de Bruxelles. Van 1981 tot 2006 was hij assistent in de faculteit politieke, economische en sociale wetenschappen. Meer bepaald organiseerde hij het seminarie in verband met het sociaal overleg. Zijn belangstelling voor de problematiek van de arbeidsverhoudingen zal zijn verdere loopbaan bepalen.

In 1987 werd hij directeur van de studiedienst "ondernemingen" van het ABVV. In 1994 werd hij secretaris van de Nationale Arbeidsraad.

Tijdens de periode 1999-2003 werd hij betrokken bij het federale beleid inzake arbeidsverhoudingen. Hij nam als directeur de verantwoordelijkheid op zich van de strategische beleidscel Werkgelegenheid van Minister Onkelinx, toen Minister van Werkgelegenheid. Sedert 2006 is hij voorzitter van de Federale Overheidsdienst werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg.

Hij is vice-voorzitter van de Belgische Vereniging voor Arbeidsverhoudingen.

Pierre-Paul Maeter est licencié en sciences politiques de l'Université Libre de Bruxelles. De 1981 à 2006 il était assistant à la faculté de sciences politiques, économiques et sociales. Il assurait l'organisation du séminaire sur la concertation sociale. Son intérêt pour les relations du travail va déterminer sa carrière professionnelle.

En 1987 il devint directeur du service d'études « entreprises » de la FGTB. En 1994 il fut nommé secrétaire du Conseil National du Travail.

Pendant la période 1999-2003 il fut associé à l'élaboration de la politique fédérale de l'emploi en sa qualité de Directeur de la Cellule stratégique Emploi auprès de la Ministre de l'Emploi Onkelinx. Depuis 2006 il est président du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Il est vice-président de l'Association belge des Relations du Travail.

Joëlle MILQUET

Joëlle Milquet is Vice-Eerste Minister en Minister voor werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg, voor gelijke kansen en voor migratie- en asielbeleid. Zij is licentiate in de rechten van de Université Catholique de Louvain en behaalde

een postgraduaat in Europees Recht aan de Universiteit van Amsterdam. Zij was assistente aan de UCL en bekleedde tijdens een korte periode de functie van referendaris bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap.

Joëlle Milquet had een grote belangstelling voor het politieke gebeuren en haar loopbaan ontwikkelde zich vooral op dat vlak. Zij werd attaché bij de CdH senaatsfractie van het Parlement. Zij werd vervolgens senator en ten slotte minister. Als senator was ze voorzitter van de Commissie Buitenlandse Aangelegenheden. Zij was eveneens schepen en federaal volksvertegenwoordigster te Brussel. Joëlle Milquet bekleedde binnen haar partij de functies van politiek secretaris en van partijvoorzitter.

Als partijvoorzitter was Joëlle Milquet gekend voor haar dossierkennis, haar klare kijk op de problemen en haar kordate houding bij politieke onderhandelingen. Zij heeft een humanistische visie op het leven.

Joëlle Milquet est Vice-Première Ministre pour l'emploi, le travail et la concertation sociale, pour l'égalité des chances et pour la politique d'asile et de migration. Elle est licenciée en et droit de l'Université Catholique de Louvain et elle obtint un postgraduat en droit européen à l'Université d'Amsterdam. Elle était assistante à l'UCL et pendant une brève période elle occupait la fonction de référendaire à la Cour de Justice de la Communauté Européenne.

Joëlle Milquet était très intéressée par les problèmes politiques. Sa carrière professionnelle se développera sur ce domaine. Elle devint attachée de la fraction CdH au sénat. Ensuite elle accède aux fonctions de sénatrice et de ministre. En sa qualité de sénatrice elle était présidente de la Commission des Affaires étrangères du sénat. Elle était également échevin et députée fédérale à Bruxelles. Au sein de son parti Joëlle Milquet occupait les fonctions de secrétaire politique et de présidente du parti.

En tant que présidente du parti Joëlle Milquet était appréciée pour sa connaissance approfondie de ses dossiers, ses vues perspicaces des problèmes et son attitude résolue lors des négociations politiques. Elle a une vision humaniste du monde.

Brecht STEEN

Brecht STEEN (°1973) is Auditeur in de Raad van State, afdeling wetgeving, waar hij onder meer wetgevingsdossiers m.b.t. onderwijs, bijstand aan personen en sociale zekerheid behandelt. Voorheen was hij assistent aan de Faculteit Rechtsgeleerdheid van de KU Leuven, waar hij was verbonden aan de Afdeling Romeins Recht en rechtsgeschiedenis en aan het Instituut voor Onderwijsrecht. Momenteel is hij medewerker van het Interuniversitair Centrum voor Onderwijsrecht (ICOR) en corresponderend lid van het Interuniversitair Centrum voor Wetgeving (ICW) waar hij o.m. meewerkt aan de vorming Wetgevingsleer die wordt aangeboden

aan de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Hij is tevens voorzitter van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen.

Hij doet hoofdzakelijk onderzoek naar en heeft gepubliceerd over diverse aspecten van het (constitutioneel) onderwijsrecht (vrijheid van en recht op onderwijs, legaliteitsbeginsel, rechtsbescherming) en het grondwettelijk recht, in het bijzonder het legaliteitsbeginsel. In het kader van zijn werkzaamheden in de afdeling wetgeving van de Raad van State, was hij betrokken bij de ontwikkeling van de adviespraktijk van de Raad van State over artikel 23 van de Grondwet.

Brecht STEEN (°1973) est Auditeur au Conseil d'État, section de législation, où il s'occupe des dossiers législatifs concernant l'enseignement, l'aide aux personnes et la sécurité sociale. Avant, il était assistant à la Faculté de Droit de la KU Leuven, où il était lié à la Section de Droit Romain et Histoire de Droit et à l'Institut de Droit de l'Enseignement. Actuellement, il est collaborateur du Centre Interuniversitaire de droit de l'Enseignement (ICOR) et membre correspondant du Centre Interuniversitaire de Législation (ICW), où il participe entre autres à la formation « Wetgevingsleer », donnée au fonctionnaires du Ministère de la Communauté Flamande. Il est aussi président de la « Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen ».

Il fait des recherches sur des aspects du droit (constitutionnel) de l'enseignement, (la liberté de l'enseignement, le droit à l'enseignement, le principe de légalité, la protection juridictionnelle) et du droit constitutionnel, en particulier le principe de légalité et il a publié plusieurs articles sur ces thèmes. Dans le cadre de ses travaux au sein de la section de législation du Conseil d'État, il a collaboré aux avis du Conseil d'État sur l'article 23 de la Constitution.

Maxime STROOBANT

Maxime Stroobant is doctor in de rechten afgestudeerd aan de ULB en bijzonder licentiaat in het sociaal recht van de VUB. Thans is hij em. gewoon hoogleraar van de VUB. Initieel doceerde hij eveneens aan de Universiteit Antwerpen. Van 1976 tot 2007 was hij voorzitter van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Van 1988 tot 1995 was hij senator. Hij was eveneens lid van de Hoge Raad voor Werkgelegenheid. Hij zetelde van 1970 tot 1976 in het Arbeidshof te Brussel. Hij startte zij professionele loopbaan bij een vakorganisatie.

Hij doceerde de colleges Belgisch arbeidsrecht, Europees en international sociaal recht. Hij verrichtte wetenschappelijk onderzoek onder meer op het vlak van medezeggenschap van de werknemers aan het beheer van het bedrijfsleven, gendergelijkheid in de arbeidsverhoudingen, het stakingsrecht, het sociaal overleg, het sociaal beleid van de EU en telewerk. Als senator was hij de initiatiefnemer en de drijvende kracht achter het voorstel tot opname van sociale grondrechten in de Belgische Grondwet (art. 23 Gw.). Hij speelde een belangrijke rol bij de totstandkoming en de ondertekening door de drie representatieve vakbonden in

België van het Charter gender mainstreaming - Gelijkheid van vrouwen en mannen in de vakbonden. Hij nam actief deel aan de verbetering van de wetgeving op de bescherming van de personeelsafgevaardigden in de ondernemingen en de goedkeuring van het Charter van de sociale verzekerde.

Maxime Stroobant a fait ses études de docteur en droit à l'ULB. Il a obtenu une licence spéciale en droit social à la VUB. A l'heure actuelle il est professeur ordinaire ém. à la VUB. Il a également enseigné à l'Université d'Anvers. De 1976 à 2007 il était président du Comité de gestion de l'ONEM. Il était membre du Conseil Supérieur de l'Emploi. De 1970 à 1976 il siégeait comme conseiller à la Cour du Travail de Bruxelles. Il a entamé sa carrière professionnelle dans une organisation syndicale interprofessionnelle.

A la VUB il était chargé des cours de droit du travail belge et de droit social européen et international. Il a effectué des travaux de recherche notamment dans les matières de la participation des travailleurs à la gestion de l'économie, l'égalité des genres en relations du travail, le droit de grève, la concertation sociale, la politique sociale de l'UE, le télétravail et les politiques de l'emploi. Comme sénateur il était l'initiateur et la force motrice de la proposition d'intégration de droits économiques et sociaux dans la constitution belge (art. 23 Const.). Il a joué un rôle important dans l'acceptation par les trois organisations syndicales interprofessionnelles belges d'une Charte concernant le gender mainstreaming visant l'égalité entre les femmes et les hommes dans les organisations syndicales. Il a participé activement à l'amélioration de la législation concernant la protection des délégués du personnel dans les entreprises et à l'acceptation par le Parlement de la Charte de assuré social.

Wilfried RAUWS

Wilfried Rauws promoveerde in 1986 aan de Universiteit Antwerpen onder het promotorschap van de professoren M. Rigaux en R. Kruithof over de civielrechtelijke beëindiging van de arbeidsovereenkomst. Na een lange combinatie van advocatuur aan de balie te Antwerpen en docentschap aan dezelfde universiteit, was hij een tijd quasi voltijds verbonden aan de Universiteit Maastricht. Thans is hij voltijds hoogleraar aan de Vrije Universiteit Brussel en deeltijds hoofddocent aan de Universiteit Maastricht, onder meer belast met onderwijs en onderzoek in het arbeidsrecht en het vergelijkend arbeidsrecht. Wilfried Rauws is nog plaatsvervangend rechter in de Arbeidsrechtbank te Antwerpen en lid van de redactie van meerdere juridische tijdschriften, met name het Tijdschrift voor Sociaal Recht, het Rechtskundig Weekblad, het Tijdschrift voor Onderwijsrecht & Onderwijsbeleid en het Tijdschrift voor Privaatrecht.

Wilfried Rauws a été promu en 1986 à l'Université d'Anvers sous la direction scientifique des professeurs M. Rigaux et R. Kruithof, les promoteurs de sa thèse

de doctorat ‘Les modes de rupture du contrat de travail selon le droit civil’. Après une longue carrière au barreau d’Anvers, combinée avec la nomination de chargé de cours à la même université, il a été nommé presque à plein temps à l’Université de Maastricht. En ce moment, il est chargé à temps plein de l’enseignement et de la recherche du droit du travail et du droit du travail comparé à la Vrije Universiteit Brussel. Il est également chargé à temps partiel des cours du droit du travail néerlandais à l’Université de Maastricht . Wilfried Rauws fonctionne encore comme juge suppléant au Tribunal de travail d’ Anvers et il est membre de la rédaction de plusieurs périodiques juridiques, à savoir La Revue du Droit Social, le Rechtskundig Weekblad, le Tijdschrift voor Onderwijsrecht & Onderwijsbeleid et le Tijdschrift voor Privaatrecht.