

## Inhoudstafel

<b>Voorwoord</b> .....	xi
<b>Vooraf</b> .....	xiii
<b>Inleidend hoofdstuk. Voorstelling van het onderzoek</b> .....	1
<i>Afdeling 1. Probleemstelling</i> .....	1
A. De problematisering van het democratisch gehalte van de regelgeving	1
B. De paradoxen van de democratische staat als principe voor behoorlijke regelgeving .....	2
1. De paradox van de democratische staat als legitimerend en begrenzend principe voor de formele wet .....	2
2. De paradox van de situering van de beginselen van democratische regelgeving in een wetgevingsleer gericht op de kwaliteit van de wet	3
<i>Afdeling 2. Opzet en structuur van het onderzoek</i> .....	5
A. Algemene rechtsbeginselen : erkenningsvoorwaarden, werking en plaats in de hiërarchie .....	6
B. Toepassing op de structuur van het onderzoek .....	8
<i>Afdeling 3. Verantwoording van de term “democratische staat”</i> .....	9
A. Democratie, republiek en polyarchie .....	9
B. De democratische “staat” .....	12
<b>DEEL I.</b>	
<b>DE DEMOCRATISCHE STAAT EN HET LEGALITEITS- BEGINSEL</b> .....	15
<b>Hoofdstuk 1. De democratische staat</b> .....	17
<i>Afdeling 1. De historische democratische staat</i> .....	17
<i>Afdeling 2. De soevereiniteitsleer</i> .....	22
A. De op soevereiniteit gebaseerde theorieën .....	24
1. De volkssoevereiniteit .....	24
2. De nationale soevereiniteit .....	27
3. De leer van de “sovereignty of parliament” .....	32
B. Juridische consequenties .....	35
1. De juridische consequenties van het model van de nationale soevereiniteit .....	35
2. De juridische consequenties van het model van de parlementaire soevereiniteit .....	38
C. Sporen in het belgische staatsrechtelijke kader .....	40
1. Sporen van de nationale soevereiniteitsleer .....	40
2. Tegenaanwijzingen .....	45
<i>Afdeling 3. Het plurale concept</i> .....	48
A. De concretisering van de representativiteitsidee : het meerderheids- en het consensusmodel .....	48

1.	De relativering van de soevereiniteitsgedachte .....	49
2.	Democratische rechten .....	52
3.	Het meerderheidsmodel .....	54
4.	Het consensusmodel .....	60
B.	Juridische consequenties .....	62
C.	Sporen in het Belgische staatsrechtelijke kader .....	65
1.	De formulering van democratische rechten .....	66
2.	Feed-back met de concrete bevolking .....	69
3.	Van meerderheidsmodel naar consensusmodel .....	70
<i>Afdeling 4. Een juridische omschrijving van het principe van de democratische staat .....</i>		74
A.	De kerninhoud van de democratische staat .....	74
B.	Het vrijheidsmotief .....	79
C.	De eigenschappen van de democratische staat als grondwettelijk principe .....	83
<i>Afdeling 5. Een communicatieve benadering van het principe van de democratische staat .....</i>		88
A.	Het communicatieve model van de democratische staat .....	88
1.	De problematiek van de democratische staat in een pluriforme rechtsorde .....	88
2.	Een communicatieve benadering van het recht .....	91
3.	Een communicatief model van de democratische staat .....	92
B.	Juridische consequenties .....	100
C.	Sporen in het Belgische staatsrechtelijke kader .....	100
<b>Hoofdstuk 2. Het legaliteitsbeginsel .....</b>		105
<i>Afdeling 1. De diverse betekenissen van het legaliteitsbeginsel .....</i>		105
A.	De kern van het legaliteitsbeginsel .....	105
B.	Het legaliteitsbeginsel in het concept van de nationale soevereiniteitsleer .....	105
C.	Het legaliteitsbeginsel in het plurale concept .....	107
D.	Een communicatieve benadering van het legaliteitsbeginsel .....	108
<i>Afdeling 2. Het legaliteitsbeginsel in de Belgische grondwet .....</i>		109
A.	De klassieke betekenis van het legaliteitsbeginsel .....	109
B.	De aanwijzing van aangelegenheden die door de wet worden geregeld .....	111
C.	Het legaliteitsbeginsel in een pluriforme rechtsorde .....	118
1.	De gedecentraliseerde staat .....	118
1.1.	Lokale decentralisatie .....	118
1.2.	Decentralisatie inzake onderwijs .....	119
1.3.	Fragmentering van de verordenende bevoegdheid .....	120
2.	De federale staat .....	120
3.	De inpassing in inter- en supranationale organisaties .....	121
<i>Afdeling 3. Het legaliteitsbeginsel in de Belgische rechtspraak .....</i>		123

<b>DEEL II.</b>	
<b>BEGINSELEN VAN DEMOCRATISCH REGELGEVEN IN DE RECHTSLEER, IN DE RECHTSPRAAK EN IN HET WETGEVINGSBELEID</b>	129

<b>Hoofdstuk 3. Beginselen van democratisch regelgeven in de rechtsleer</b>	131
<i>Afdeling 1. Het niveau waarop de regelgeving tot stand komt</i>	131
A. Nederland	132
1. Scheltema	132
2. Vander Vlies	133
3. Anderen	134
B. België	136
1. Coremans en Van Damme	136
2. Debaene, Van Kuyck en Van Buggenhout	138
3. Van Humbeeck	139
<i>Afdeling 2. Het zorgvuldigheidsbeginsel</i>	140
A. De zorgvuldige voorbereiding van regelgeving	140
B. Het consensusbeginsel	142
C. Het evenredigheidsbeginsel – de duidelijke doelstelling, noodzakelijkheid en uitvoerbaarheid	144
<i>Afdeling 3. Het openbaarheidsbeginsel</i>	145
<i>Afdeling 4. Besluit</i>	148

<b>Hoofdstuk 4. Beginselen van democratisch regelgeven in de rechtspraak</b>	149
<i>Afdeling 1. Het niveau waarop de regelgeving tot stand komt</i>	149
A. De rechtsgrond voor het overheidsoptreden	150
1. De uitvoerende macht	150
2. De wetgevende macht	152
B. De omvang van de uitvoerende bevoegdheid van het bestuur	154
1. De uitvoerende macht	154
1.1. De toegang tot de Raad van State wegens machtsoverschrijding door de uitvoerende macht	154
1.2. De omvang van de uitvoerende bevoegdheid op grond van artikel 108 GW	156
2. De formele wetgever	159
C. De delegatie van regelgevende bevoegdheid	159
1. De formele wetgever	160
1.1. De mogelijkheid van een beroep bij het Arbitragehof wegens schending van de bevoegdheidsverdeling tussen wetgevende en uitvoerende macht	160
1.2. De delegatie van regelgevende bevoegdheden aan Koning of Regering in aangelegenheden die de grondwet of de bijzondere wet aan de formele wetgever voorbehoudt	162
1.3. De delegatie van regelgevende bevoegdheid aan Koning of Regering inzake andere aangelegenheden	175

1.4. De toekenning van bijzondere machten . . . . .	181
1.5. De delegatie van regelgevende bevoegdheid aan autonome overheidsinstellingen . . . . .	185
2. De uitvoerende macht . . . . .	187
2.1. Grondslagen . . . . .	187
2.2. Voorwaarden voor een toelaatbare subdelegatie . . . . .	188
<i>Afdeling 2. Het zorgvuldigheidsbeginsel</i> . . . . .	191
A. De zorgvuldige voorbereiding van regelgeving . . . . .	191
1. De uitvoerende macht . . . . .	191
2. De formele wetgever . . . . .	193
B. Het consensusbeginsel . . . . .	198
C. Het evenredigheidsbeginsel . . . . .	200
<i>Afdeling 3. Het openbaarheidsbeginsel</i> . . . . .	202
A. De openbaarheid van het overheidshandelen . . . . .	202
B. De motiveringsplicht . . . . .	204
1. De uitvoerende macht . . . . .	204
1.1. De motivering van individuele bestuurshandelingen . . . . .	204
1.2. De motivering van algemene regelgeving . . . . .	205
1.3. De motivering van de rechtsgrond . . . . .	207
2. De formele wetgever . . . . .	209
<i>Afdeling 4. Besluit</i> . . . . .	210
A. Het niveau waarop de regelgeving tot stand komt . . . . .	210
B. De andere beginselen . . . . .	213
<b>Hoofdstuk 5. Beginselen van democratisch regelgeven in het regelgevingsbeleid</b> . . . . .	215
<i>Afdeling 1. Het niveau waarop regelgeving tot stand komt</i> . . . . .	217
A. De rechtsgrond . . . . .	217
B. De omvang van de uitvoerende bevoegdheid . . . . .	218
C. De delegatie van regelgevende bevoegdheid . . . . .	221
1. Gewone opdrachtwetten en bijzondere machtenwetten . . . . .	222
2. De delegatie van regelgevende bevoegdheden aan Koning of Regering in aangelegenheden die de grondwet of de bijzondere wet aan de formele wetgever voorbehoudt . . . . .	227
3. De delegatie van regelgevende bevoegdheid aan Koning of Regering ter uitvoering van inter- en supranationaal recht . . . . .	238
4. De delegatie van regelgevende bevoegdheid aan autonome overheidsinstellingen en aan ministers . . . . .	239
5. De delegatie van verordenende bevoegdheid via conventionele normerings-instrumenten . . . . .	243
<i>Afdeling 2. Het zorgvuldigheidsbeginsel</i> . . . . .	244
A. De zorgvuldige voorbereiding van de regelgeving . . . . .	244
B. Het consensusbeginsel . . . . .	246
C. Het evenredigheidsbeginsel . . . . .	248
<i>Afdeling 3. Het openbaarheidsbeginsel</i> . . . . .	248
A. De openbaarheid van het overheidshandelen . . . . .	248
B. De motiveringsplicht . . . . .	249
<i>Afdeling 4. Besluit</i> . . . . .	250

<b>DEEL III.</b>	
<b>STELLINGEN EN BESLUITEN</b> .....	253
<b>Hoofdstuk 6. Beginselen van democratisch regelgeven</b> .....	255
<i>Afdeling 1. Het legaliteitsbeginsel als algemeen rechtsbeginsel</i>	
<i>afgeleid uit het principe van de democratische staat</i> .....	257
A. De erkenning van het legaliteitsbeginsel als algemeen rechtsbeginsel .....	257
B. De inhoud van het legaliteitsbeginsel .....	258
C. De toepassing van het legaliteitsbeginsel op de formele wetgever .	260
D. De democratische besluitvormingsprocedure .....	260
E. Het democratisch gehalte van volksraadplegingen en referenda ...	263
1. De mogelijke aanvulling van het vertegenwoordigend stelsel met instrumenten van directe democratie en de grondwettigheid van het referendum .....	264
2. De grondwettigheid van de volksraadpleging .....	265
3. De democratische kwaliteit van de volksraadpleging en het referendum .....	269
<i>Afdeling 2. Het niveau waarop de regelgeving tot stand komt</i> .....	273
A. De primaire en ultieme regelgevende bevoegdheid van de formele wetgever .....	274
1. De primaire regelgevende bevoegdheid .....	274
1.1. Betekenis .....	274
1.2. Afwijkingen van de primaire regelgevingsbevoegdheid van de formele wetgever .....	275
1.3. Toepassingen : volksinitiatief en petitierecht .....	278
2. De ultieme regelgevende bevoegdheid .....	281
B. De delegatie van regelgevende bevoegdheid .....	282
C. Enkele toepassingen : bijzondere machtenwetten en zelfregulering	286
1. De toekenning van bijzondere machten aan de Koning of Regering	286
2. Zelfregulering. Algemeen .....	288
3. Collectieve arbeidsovereenkomsten .....	291
3.1. De niet-algemeen verbindend verklaarde CAO .....	291
3.2. De algemeen verbindend verklaarde CAO .....	295
<i>Afdeling 3. Het zorgvuldigheidsbeginsel</i> .....	298
A. Betekenis van het zorgvuldigheidsbeginsel als beginsel van democratisch regelgeven .....	298
B. Een toepassing: de individuele beslissingsbevoegdheid van de wetgever inzake naturalisaties .....	300
<i>Afdeling 4. Het openbaarheidsbeginsel</i> .....	304
<b>Slothoofdstuk</b> .....	307
<b>Bibliografie</b> .....	313
<b>Zakenregister</b> .....	323